

LIBRERIA PROFESSIONALE

# Progetto economico e finanziario

autore Roberto Gallia

edizione 2<sup>a</sup> - Dicembre 2011

isbn 978-88-6219-115-9

pagine 256

formato 170 x 240

allegati CD-Rom

prezzo Euro 38,00

2<sup>a</sup>  
edizione

Con  
CD-Rom



**Contenuti principali:** ~ Politiche pubbliche per lo sviluppo ~ Spesa pubblica per lo sviluppo ~ Analisi retrospettiva del caso italiano ~ Aggiornamento degli orientamenti ~ Verifica e monitoraggio degli investimenti pubblici ~ Valutazione ambientale dei piani e dei progetti ~ Valutazione dei piani, dei programmi e dei progetti ~ Analisi economica e finanziaria delle infrastrutture ~ Lista degli acronimi ~ Glossario ~ Casi di studio ~ 45 Riquadri di approfondimento ~ 22 Tabelle

Si rende necessario, nelle prestazioni dei servizi di architettura e di ingegneria, affiancare al tradizionale progetto tecnico uno specifico progetto economico e finanziario, che indichi con precisione i costi da sostenere per la sua realizzazione e gestione, i mezzi finanziari da impiegare in ogni fase del ciclo, i fattori di rischio nella realizzazione. Questo manuale vuole costituire un ausilio in tal senso per tecnici ed amministratori.

Il volume oltre alla indispensabile trattazione sull'iter evolutivo dell'applicazione dei concetti di programmazione economica e finanziaria delle opere pubbliche, così come previste dalle leggi italiane, fornisce quindi gli **strumenti per la valutazione dei progetti** secondo procedure dettate anche da regole comunitarie.

La trattazione si addentra nello specifico dei contenuti del «**progetto economico e finanziario**» che deve concorrere con il progetto tecnico per sostenere non solo la fattibilità tecnica (del progetto medesimo) ma anche la sua fattibilità economica sia in sede di realizzazione sia nel corso della gestione.

L'analisi economica e finanziaria di programmazione delle infrastrutture è supportata da un quadro normativo e procedurale completo che viene esaurientemente illustrato e commentato: gli elementi costituiti dai **costi di realizzazione**, dai **costi di manutenzione programmata**, dalla verifica della **copertura finanziaria** devono essere attentamente valutati dal fornitore dei servizi di architettura ed ingegneria; la fattibilità di un progetto contempla quindi valutazioni di natura tecnica, ma anche di carattere economica-finanziario.

In allegato vengono illustrati due progetti reali, con l'obiettivo di dimostrare come la consapevole valutazione dei rischi individuabili nel ciclo di un progetto costituisca un fattore determinante del suo successo o del suo fallimento.

La presente **seconda edizione** tiene conto delle indicazioni presenti nel D.Leg.vo 88/2011 (Federalismo fiscale), nella L. 106/2011 (conversione decreto sviluppo) e dell'entrata in vigore del DPR 207/2010 (Nuovo Regolamento Codice dei Contratti).

## Nel CD-Rom allegato al volume

Normativa, linee guida e documenti relativi a: - Partenariato Pubblico Privato - Valutazione dei programmi - Valutazione dei progetti - Centro congressi di Formia (LT) - Servizio di illuminazione pubblica del Comune di Guidonia Montecelio (Roma) - Scheda per la verifica dei requisiti minimi di uno SDF sintetico - Foglio di calcolo per la redazione del progetto economico finanziario **novità**

# PROGETTO ECONOMICO E FINANZIARIO

*Roberto Gallia*

## I N D I C E

### PARTE PRIMA - ORIENTAMENTI DELLA SPESA PUBBLICA

<b>1. LE POLITICHE PUBBLICHE PER LO SVILUPPO</b> .....	13
1.1. <i>Premessa</i> .....	13
1.2. <i>Le politiche regionali di sviluppo</i> .....	14
1.3. <i>La geografia delle politiche regionali</i> .....	18
1.4. <i>La zonizzazione dell'informazione statistica territoriale</i> .....	21
1.5. <i>Le aree di intervento delle politiche settoriali</i> .....	24
<b>2. LA SPESA PUBBLICA PER LO SVILUPPO</b> .....	27
2.1. <i>Premessa</i> .....	27
2.2. <i>La politica regionale dell'Unione europea</i> .....	30
2.3. <i>La politica regionale unitaria</i> .....	37
2.4. <i>La programmazione delle risorse aggiuntive</i> .....	43
2.5. <i>Le procedure di finanziamento</i> .....	51
2.6. <i>Scenari futuri sulla geografia dei divari</i> .....	66
<b>3. UNA ANALISI RETROSPETTIVA DEL CASO ITALIANO</b> .....	68
3.1. <i>Alle origini della politica regionale</i> .....	68
3.2. <i>La programmazione economica</i> .....	81
3.3. <i>La pianificazione territoriale</i> .....	90
3.4. <i>Verso la conclusione dell'intervento straordinario</i> .....	103
3.5. <i>La programmazione negoziata e lo sviluppo locale</i> .....	106
<b>4. L'AGGIORNAMENTO DEGLI ORIENTAMENTI</b> .....	119

PARTE SECONDA - VALUTARE E PROGETTARE

<b>5. IL GOVERNO LOCALE</b> .....	120
<b>6. LA VERIFICA E IL MONITORAGGIO DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI</b> .....	123
6.1. <i>La valutazione</i> .....	123
6.2. <i>La pianificazione strategica</i> .....	124
6.3. <i>L'introduzione della valutazione nell'Amministrazione italiana</i> .....	127
6.4. <i>La valutazione degli investimenti pubblici</i> .....	133
6.5. <i>La programmazione degli investimenti pubblici</i> .....	135
6.6. <i>Il partenariato pubblico privato (PPP)</i> .....	136
6.7. <i>La concessione</i> .....	143
<b>7. LA VALUTAZIONE AMBIENTALE DEI PIANI E DEI PROGETTI</b> ...	150
7.1. <i>Premessa</i> .....	150
7.2. <i>La valutazione ambientale strategica (VAS)</i> .....	151
7.3. <i>La valutazione di impatto ambientale (VIA)</i> .....	159
7.4. <i>L'autorizzazione integrata ambientale (AIA)</i> .....	164
<b>8. LA VALUTAZIONE DEI PIANI E DEI PROGRAMMI</b> .....	171
8.1. <i>Premessa</i> .....	171
8.2. <i>Le prime esperienze</i> .....	171
8.3. <i>Le procedure comunitarie</i> .....	177
8.3.1. <i>La programmazione dei fondi strutturali</i>	
8.3.2. <i>I programmi di sviluppo territoriale</i>	
8.4. <i>Le procedure nazionali</i> .....	182
8.4.1. <i>La programmazione della politica regionale</i>	
8.4.2. <i>I programmi di sviluppo locale</i>	
<b>9. LA VALUTAZIONE DEI PROGETTI</b> .....	187
9.1. <i>Premessa</i> .....	187
9.2. <i>Le procedure comunitarie</i> .....	189
9.3. <i>Le procedure nazionali</i> .....	192
9.3.1. <i>Lo studio di fattibilità nella programmazione ordinaria</i>	
9.3.2. <i>Il piano economico-finanziario delle infrastrutture di interesse locale</i>	
9.3.3. <i>Il piano economico-finanziario delle infrastrutture di interesse strategico</i>	
9.4. <i>La valutazione del contributo pubblico nella realizzazione delle infrastrutture</i> .....	199
9.5. <i>Nuovi scenari per la valutazione dei progetti</i> .....	202

<b>10. L'ANALISI ECONOMICA E FINANZIARIA DELLE INFRASTRUTTURE</b>	203
10.1. Premessa	203
10.2. Il piano economico e finanziario (PEF)	206
10.3. Il progetto economico e finanziario	210
10.3.1. La definizione del progetto economico e finanziario	
10.3.2. Una simulazione del progetto economico e finanziario	
10.4. La scheda di valutazione	223
<b>11. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE</b>	227

#### APPENDICE

<b>LISTA DEGLI ACRONIMI</b>	228
<b>GLOSSARIO</b>	230
<b>CASI DI STUDIO</b>	245
✓ Il Centro congressi del comune di Formia (LT)	
✓ Il servizio di illuminazione pubblica del comune di Guidonia Montecelio (Roma)	
<b>DOCUMENTI ALLEGATI NEL CD-ROM</b>	255

---

#### ELENCO RIQUADRI

<i>Prodotto interno lordo (PIL)</i>	19
<i>Le statistiche territoriali</i>	21
<i>L'informazione statistica territoriale e settoriale per le politiche strutturali</i>	23
<i>Aiuti di Stato</i>	24
<i>Amministrazioni Pubbliche</i>	27
<i>Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea</i>	30
<i>Aiuti a finalità regionale</i>	36
<i>Esternalità</i>	37
<i>Sussidiarietà</i>	38
<i>L'attuazione dell'istituto regionale</i>	38
<i>Antologia: La giurisprudenza costituzionale in materia di ripartizione dei poteri (R.Gallia)</i>	39
<i>Conti Pubblici Territoriali</i>	45
<i>Elementi per la definizione della Strategia di sviluppo locale integrata</i>	50

Antologia: <i>La visione strategica della legislazione speciale (E.Felice)</i> .....	68
Antologia: <i>La statistica e la cultura delle riforme (S.Misiani)</i> .....	70
Antologia: <i>Il Mezzogiorno tra le due guerre (S.Cafiero)</i> .....	71
<i>La SVIMEZ</i> .....	73
Antologia: <i>L'istituzione della Cassa per il Mezzogiorno (S.Cafiero)</i> .....	76
Antologia: <i>Il deficit di progetto (S.Cafiero)</i> .....	78
Antologia: <i>Compiti e competenze dell'intervento straordinario (S.Cafiero)</i> .	80
Antologia: <i>I piani regionali (S.Misiani)</i> .....	81
Antologia: <i>I piani di sviluppo economico – Le esperienze iniziali (F.Fiorelli)</i>	83
Antologia: <i>La programmazione per progetti (M.Carabba)</i> .....	87
<i>Schemi regionali di sviluppo e piani territoriali di coordinamento</i> .....	91
Antologia: <i>La questione regionale (P.Ingrao)</i> .....	93
Antologia: <i>La politica di «assetto territoriale» e gli interventi di «sistemazione del territorio» (M.Carabba)</i> .....	95
Antologia: <i>Il contributo dell'urbanistica alle politiche di programmazione (M.Carabba)</i> .....	98
Antologia: <i>La conclusione dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno (S.Cafiero)</i> .....	105
<i>La programmazione negoziata</i> .....	108
Antologia: <i>I patti territoriali per l'occupazione (R.Gallia)</i> .....	110
Antologia: <i>Gli effetti urbanistici della programmazione negoziata (R.Gallia)</i>	112
Antologia: <i>La nozione di Area Vasta (R.Gallia)</i> .....	113
Antologia: <i>La pianificazione strategica (P.Bastia)</i> .....	125
Antologia: <i>Alle origini della valutazione pubblica (E.Ciciotti)</i> .....	128
<i>La classificazione di bilancio delle operazioni di partenariato pubblico privato</i> .....	144
<i>I criteri per verificare se uno specifico piano o programma possa avere effetti significativi sull'ambiente</i> .....	152
<i>La valutazione di incidenza nelle ZPS e nei SIC</i> .....	153
<i>Le informazioni da inserire nel rapporto ambientale</i> .....	154
<i>Criteri per la verifica di assoggettabilità a valutazione di impatto ambientale (VIA)</i> .....	162
<i>Categorie di attività industriali soggette al rilascio dell'autorizzazione integrata ambientale (AIA)</i> .....	165
<i>Procedura per il rilascio dell'autorizzazione integrata ambientale (AIA)</i> ...	168
<i>La metodologia per la valutazione dei patti territoriali</i> .....	172
<i>La dimensione territoriale della politica di coesione</i> .....	180
<i>Progetti generatori di entrate</i> .....	191
<i>Lo studio di fattibilità</i> .....	196

## ELENCO TABELLE

1. Italia – Spesa pubblica in % del PIL .....	28
2. Italia - Spesa pubblica connessa allo sviluppo .....	29
3. Italia - Spesa pubblica in conto capitale «pro capite» .....	29
4. Italia - Spesa pubblica corrente «pro capite» .....	30
5. Gli obiettivi di servizio .....	55
a) Tabella S01 - Giovani che abbandonano prematuramente gli studi	
b) Tabella S02 - Studenti con scarse competenze in lettura	
c) Tabella S03 - Studenti con scarse competenze in matematica	
d) Tabella S04 - Diffusione dei servizi per l'infanzia	
e) Tabella S05 - Presa in carico ponderata degli utenti dei servizi per l'infanzia	
f) Tabella S06 - Presa in carico degli anziani per il servizio di assistenza domiciliare integrata	
g) Tabella S07 - Rifiuti urbani smaltiti in discarica	
h) Tabella S08 - Raccolta differenziata dei rifiuti urbani	
i) Tabella S09 - Quantità di frazione umida trattata in impianti di compostaggio per la produzione di compost di qualità	
j) Tabella S10 - Efficienza nella distribuzione dell'acqua per il consumo umano	
k) Tabella S11 - Quota di popolazione equivalente servita da depurazione	
6. Gli strumenti per lo sviluppo locale presenti nelle legislazioni regionali	115
7. Cassa Depositi e Prestiti - Mutui concessi negli anni 1993-1997 per investimenti in infrastrutture con piano economico finanziario assentito .....	132
a) Tabella A: Nord	
b) Tabella B: Centro	
c) Tabella C: Sud e Isole	
d) Tabella D: Totale Italia	
8. I provvedimenti regionali in materia di Valutazione ambientale strategica (VAS) .....	157
9. I provvedimenti regionali in materia di impatto ambientale .....	163