

Università Roma Tre

CdLM Architettura - Progettazione urbana

Laboratorio di Urbanistica 1

Docente: Simone Ombuen

Anno accademico 2013- 2014 – secondo semestre

Modulo Diritto (4 cfu)

Docente: Roberto Gallia

Laboratorio di Urbanistica 1

Modulo Diritto

Che fare? :

verifica delle scelte,

valutazione delle opportunità,

fattibilità dei procedimenti

Politica regionale

Programmi destinati a zone geografiche limitate
in ritardo di sviluppo o in declino industriale

Intervento pubblico finalizzato al
riequilibrio territoriale dei divari regionali

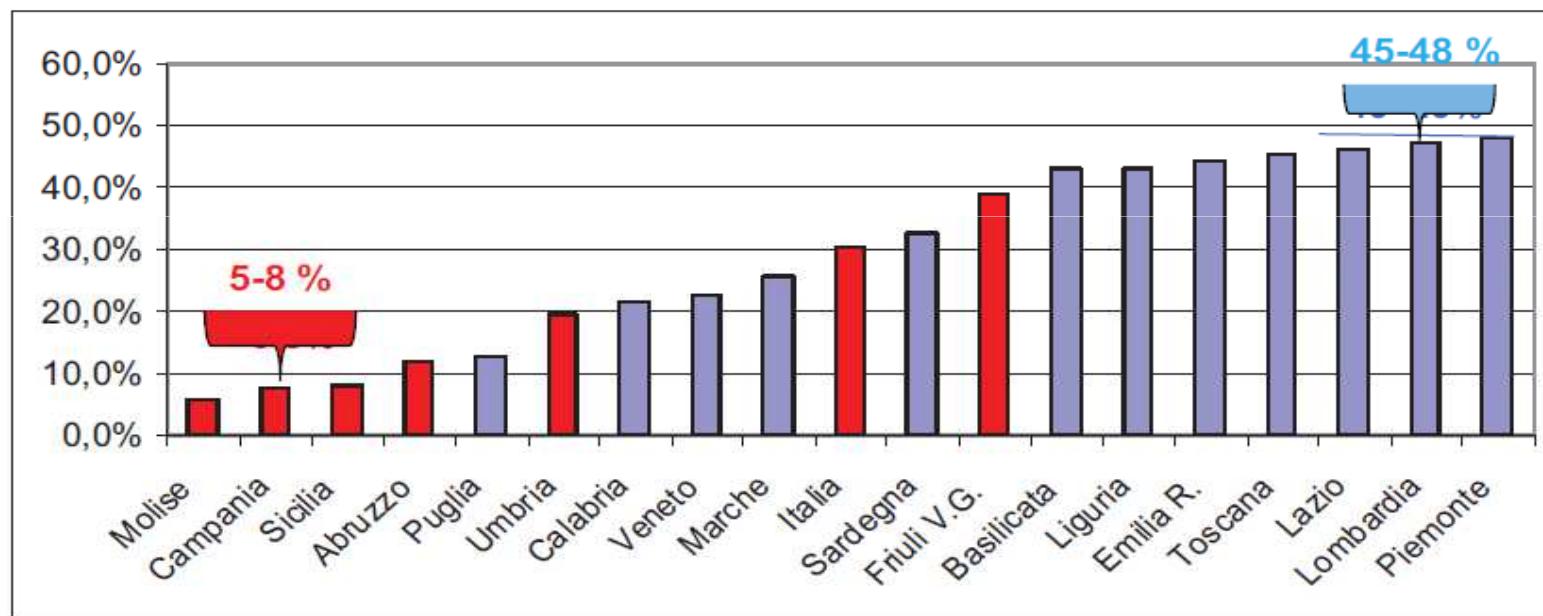
Politica regionale nazionale (segue

Fattori della competitività della politica regionale

- Infrastrutture (materiali ed immateriali)
- Ricerca e innovazione
- Risorse umane

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012



Rapporto SVIMEZ 2012 sull'economia del Mezzogiorno

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

Per **perequazione infrastrutturale** si intende l'attuazione delle iniziative volte al recupero del **deficit infrastrutturale** delle diverse aree geografiche del Paese, da attuare in coerenza con l'**azione strutturale** a sostegno della **rimozione degli squilibri economici e sociali**, tramite la realizzazione di **interventi speciali** finanziati con **risorse aggiuntive**

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

Definizione di infrastruttura

Articolo 2 D.M. 26 novembre 2011

beni strumentali dotati della prevalente finalità
di fornitura di servizi collettivi,
a domanda individuale o aggregata,
rivolti alle famiglie e alle imprese,
indipendentemente dalla **natura proprietaria**
dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni

Programmazione dei contratti pubblici

Programma triennale

- Identifica e quantifica i bisogni
- Individua le opere da realizzare per il soddisfacimento dei bisogni
- Individua le risorse finanziarie

Elenco annuale

- Individua i lavori da realizzare
- Indica i mezzi finanziari

Affidamento dei contratti pubblici

- Appalto
- Concessione
- Finanza di progetto

Partenariato Pubblico Privato (PPP)

La ripartizione dei rischi nei contratti di Partenariato Pubblico Privato (PPP)

- Rischio amministrativo
- Rischio di costruzione
- Rischio di mercato
- Rischio di disponibilità

VALUTAZIONE

La valutazione degli investimenti in infrastrutture

Verifica e monitoraggio delle condizioni di:

- **efficienza (interna)** del processo di realizzazione
- **efficacia (esterna)** della realizzazione

VALUTAZIONE (segue)

Il processo di valutazione prevede la **verifica** e il **monitoraggio** della realizzazione di una infrastruttura:

- *ex ante* fattibilità
- *in itinere* avanzamento procedurale
- *ex post* effetti prodotti

VALUTAZIONE (segue)

Le regole della valutazione

- **1844** Grand Ecole de Ponts e Chaussées
- **1930** Greenbook Genio civile USA
- **1972** Manuale UNIDO
- **1982** Manuale FIO

La valutazione nei Fondi strutturali

- **Manuale ACB** per i grandi investimenti
- **Entrate nette (EN)** dei progetti infrastrutturali nelle politiche regionali

La valutazione in Italia

- **1969** Contrattazione programmata
- **1982** Fondo Investimenti Occupazione
- **1992** Mutui Cassa Depositi e Prestiti
Piano Economico e Finanziario per verificare l'equilibrio economico e l'equilibrio finanziario
- **1999** Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (NVVIP)
- **2001** Guida alla certificazione SDF
- **2004** CIPE – Schema tipo PEF

PIANIFICAZIONE STRATEGICA

In ambito pubblico

Procedimento con il quale si fissano le **priorità** politiche tramite un **atto di indirizzo**, che indica:

- gli obiettivi strategici;
- la gestione amministrativa;
- le risorse finanziarie.

PIANIFICAZIONE STRATEGICA (segue)

In ambito aziendale

Processo con il quale si fissano gli **obiettivi**.

- Indica i mezzi, gli strumenti e le azioni per raggiungere gli obiettivi in una prospettiva di medio/lungo periodo
- Non elimina l'incertezza sul futuro ma rende i processi gestionali più coordinati e razionali

RIFORMA FINANZA PUBBLICA

Razionalizzazione spesa in conto capitale

(legge 196/2009, articolo 30, commi 8-10)

- a) introduzione della **valutazione** nella **fase di pianificazione delle opere** (consentire procedure di confronto e selezione dei progetti e definizione delle priorità),
- b) predisposizione di **linee guida** (obbligatorie e standardizzate) per la **valutazione degli investimenti**;
- c) garanzia di indipendenza e professionalità dei **valutatori**;
- d) potenziamento e sistematicità della **valutazione ex post**, (dichiarando gli scostamenti rispetto alle valutazioni ex ante);
- e) **separazione del finanziamento** dei **progetti** da quello delle **opere** attraverso la costituzione di due appositi fondi.

Razionalizzazione spesa infrastrutture

D. Lgs. 228/2011

Valutazione investimenti OO.PP.

D. Lgs. 229/2011

Monitoraggio attuazione delle opere
e verifica utilizzo dei finanziamenti

SIMULAZIONE LABORATORIO

Verificare se nell'**area di studio** sia necessario attivare/implementare il **servizio di asilo nido**, con riferimento al **bacino di utenza**, costituito dai residenti rilevati e dalla popolazione insediabile a seguito del progetto, individuando l'**obiettivo (target)** da conseguire e i **parametri per realizzarlo** tramite un intervento di PPP

SIMULAZIONE VALUTAZIONE EX ANTE

All'interno delle **strategie** di un **piano**,
individuazione di un **progetto prioritario**
in grado di superare gli svantaggi localizzativi e/o
di valorizzare le risorse sottoutilizzate dell'area,
valutando le condizioni di efficacia e di
efficienza della sua realizzazione,
riferite ai **benefici attesi** ed
alla fattibilità procedurale tecnico-economica

ANALISI DELLA DOMANDA E DELL'OFFERTA

- Coincide con l'**analisi dei fabbisogni** del programma triennale dei contratti pubblici
- La finalità è: argomentare la **necessità e/o l'utilità** dell'opera per soddisfare il **fabbisogno di beni e/o servizi** della domanda individuata.
- Descrivere in termini **quali-quantitativi** la **domanda** di beni e/o servizi (che costituisce il fabbisogno) e la **offerta** dei medesimi beni e/o servizi che la realizzazione dell'opera riesce a soddisfare.
- Proiettare l'intervento in un **orizzonte temporale** di riferimento, valutando se la realizzazione induca una **domanda aggiuntiva** nonché gli **effetti prevedibili in assenza di intervento**.

SOSTENIBILITA' FINANZIARIA

- La **sostenibilità finanziaria** dell'infrastruttura riguarda sia la fase di realizzazione sia la fase di esercizio, ed individua le componenti dei **costi** e il piano di **copertura finanziaria**.
- Per la **fase di realizzazione** dell'opera vanno individuati i **costi di investimento** (costi per la realizzazione dell'opera e costi di manutenzione programmata nell'orizzonte temporale scelto) e le **risorse** che concorrono al finanziamento.
- Per la **fase di esercizio** vanno individuati i **costi di gestione** del servizio e di **manutenzione** dell'opera, ed i **rientri finanziari** di qualunque natura.

COSTI DI REALIZZAZIONE

	VOCI	Impegni	Erogazioni			
			1°	2°	3°	4°
1	Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
2	Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
3	Attrezzature/forniture (ove previsto)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
4	Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE LAVORI	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
5	Oneri per la sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE OPERE A BASE D'ASTA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
6	Imprevisti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7	Acquisizione immobili o aree	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
8	Spese generali tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
9	Spese per coordinamento della sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
10	Spese di gara	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
11	Spese per controlli e collaudi	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	IVA sui lavori (aliquota di legge)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
13	IVA sulle spese tecniche (22%)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE COSTI DI REALIZZAZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

COSTI DI MANUTENZIONE PROGRAMMATA

VOCI	Impegni	Erogazioni			
		1°	...	...	N°
Aggiornamento Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Attrezzature	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Collaudi e verifiche tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE COSTI DI MANUTENZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

INVESTIMENTO

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
A	INVESTIMENTO					
1	Costi di realizzazione	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
2	Costi di manutenzione programmata	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
A.1	Totale fabbisogno investimento	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
3	Risorse proprie	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
4	Contributi pubblici	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
5	Mutuo	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
6	Capitali privati	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
7	Altro (_____)	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
A.2	Totale copertura investimento	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
	<u>Differenza A.1 - A.2</u>	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00

GESTIONE

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
B	GESTIONE					
8	Costi di funzionamento	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
9	Manutenzione ordinaria	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
10	Rimborso quota capitale	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
11	Interessi passivi	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
B.1	TOTALE FABBISOGNO	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	Rientri tariffari	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
13	Canoni	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
14	Vendita beni e servizi	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
15	Sovvenzioni pubbliche	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
16	Altri rientri (_____)	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
17	Risorse proprie	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
18	Valore residuo bene	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
19	Altro (_____)	€ 0,00	€,00	€,00	€,00	€,00
B.2	TOTALE COPERTURA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	Differenza B.1 - B.2	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

SALDI

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
C	SALDI		1°	...	...	N°
20	TOTALE FABBISOGNO	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
21	TOTALE COPERTURA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<u>SALDO TOTALE (20-21)</u>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00