

**Università Roma Tre**  
**CdLM Architettura - Progettazione urbana**

**Laboratorio di Urbanistica 1**

Docente: Simone Ombuen

Anno accademico 2013- 2014 – secondo semestre

Modulo **Diritto** (4 cfu)

Docente: Roberto Gallia

# **Laboratorio di Urbanistica 1**

## **Modulo Diritto**

**Che fare? :**  
**verifica delle scelte,**  
**valutazione delle opportunità,**  
**fattibilità dei procedimenti**

# Politica regionale

Programmi destinati a zone geografiche limitate  
in **ritardo di sviluppo** o in **declino industriale**

Intervento pubblico finalizzato al  
**riequilibrio territoriale dei divari regionali**

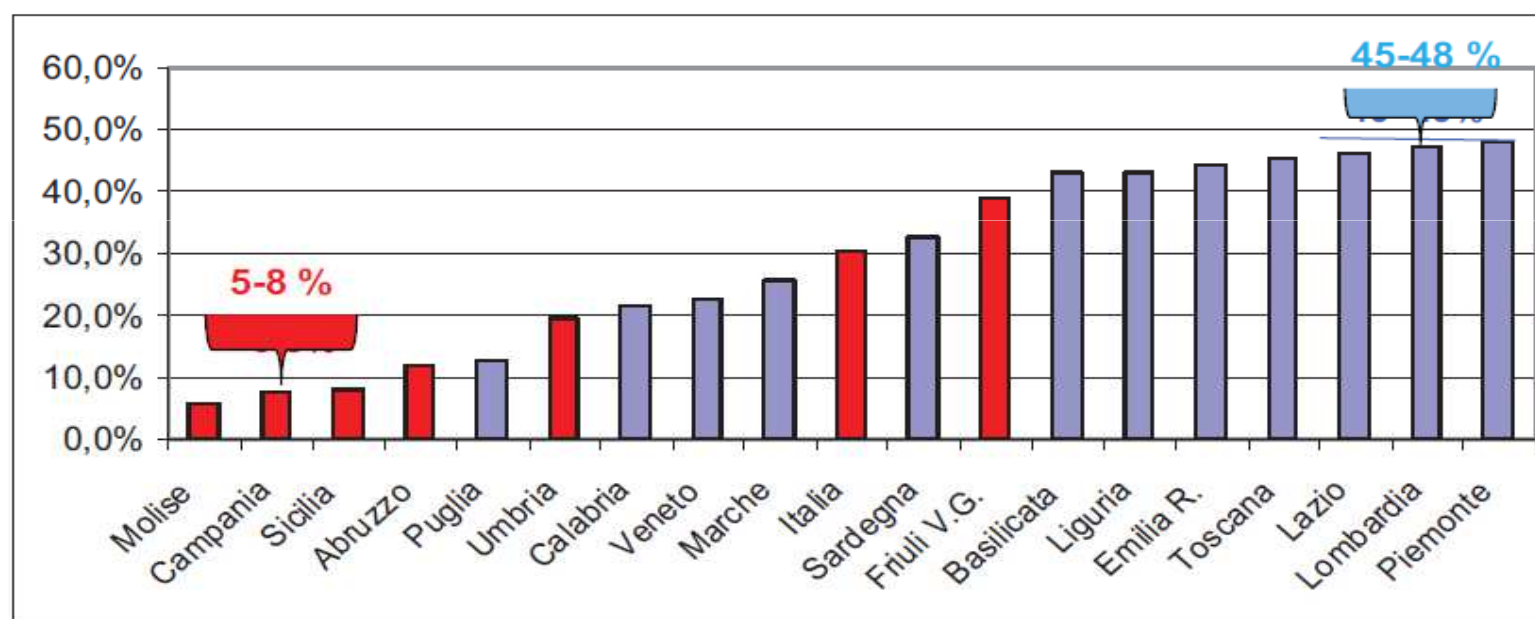
# **Politica regionale nazionale (segue**

## **Fattori della competitività della politica regionale**

- Infrastrutture (materiali ed immateriali)
- Ricerca e innovazione
- Risorse umane

# PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012



## PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

Per **perequazione infrastrutturale** si intende l'attuazione delle iniziative volte al recupero del **deficit infrastrutturale** delle diverse aree geografiche del Paese, da attuare in coerenza con l'**azione strutturale** a sostegno della **rimozione degli squilibri economici e sociali**, tramite la realizzazione di **interventi speciali** finanziati con **risorse aggiuntive**

# PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

## Definizione di infrastruttura

Articolo 2 D.M. 26 novembre 2011

**beni strumentali** dotati della prevalente finalità  
di **fornitura di servizi collettivi**,  
a domanda individuale o aggregata,  
rivolti alle famiglie e alle imprese,  
indipendentemente dalla **natura proprietaria**  
dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni

# **Programmazione dei contratti pubblici**

## **Programma triennale**

- Identifica e quantifica i bisogni
- Individua le opere da realizzare per il soddisfacimento dei bisogni
- Individua le risorse finanziarie

## **Elenco annuale**

- Individua i lavori da realizzare
- Indica i mezzi finanziari

# **Affidamento dei contratti pubblici**

- **Appalto**
- **Concessione**
- **Finanza di progetto**

# **Partenariato Pubblico Privato (PPP)**

## **La ripartizione dei rischi nei contratti di Partenariato Pubblico Privato (PPP)**

- Rischio amministrativo
- Rischio di costruzione
- Rischio di mercato
- Rischio di disponibilità

# **VALUTAZIONE**

## **La valutazione degli investimenti in infrastrutture**

**Verifica e monitoraggio** delle condizioni di:

- **efficienza (interna)** del processo di realizzazione
- **efficacia (esterna)** della realizzazione

## VALUTAZIONE (segue)

Il processo di valutazione prevede la **verifica** e il **monitoraggio** della realizzazione di una infrastruttura:

- ***ex ante***      fattibilità
- ***in itinere***    avanzamento procedurale
- ***ex post***      effetti prodotti

# VALUTAZIONE (segue)

## Le regole della valutazione

- **1844** Grand Ecole de Ponts e Chaussées
- **1930** Greenbook Genio civile USA
- **1972** Manuale UNIDO
- **1982** Manuale FIO

# La valutazione nei Fondi strutturali

- **Manuale ACB** per i grandi investimenti
- **Entrate nette (EN)** dei progetti infrastrutturali nelle politiche regionali

# La valutazione in Italia

- **1969** Contrattazione programmata
- **1982** Fondo Investimenti Occupazione
- **1992** Mutui Cassa Depositi e Prestiti  
Piano Economico e Finanziario per verificare l'equilibrio economico e l'equilibrio finanziario
- **1999** Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (NVVIP)
- **2001** Guida alla certificazione SDF
- **2004** CIPE – Schema tipo PEF

# PIANIFICAZIONE STRATEGICA

## In ambito pubblico

**Procedimento** con il quale si fissano le **priorità** politiche tramite un **atto di indirizzo**, che indica:

- gli obiettivi strategici;
- la gestione amministrativa;
- le risorse finanziarie.

# PIANIFICAZIONE STRATEGICA (segue)

## In ambito aziendale

**Processo** con il quale si fissano gli **obiettivi**.

- Indica i mezzi, gli strumenti e le azioni per raggiungere gli obiettivi in una prospettiva di medio/lungo periodo
- Non elimina l'incertezza sul futuro ma rende i processi gestionali più coordinati e razionali

# RIFORMA FINANZA PUBBLICA

## Razionalizzazione spesa in conto capitale

(legge 196/2009, articolo 30, commi 8-10)

- a) *introduzione della **valutazione** nella **fase di pianificazione delle opere** (consentire procedure di confronto e selezione dei progetti e definizione delle priorità),*
- b) *predisposizione di **linee guida** (obbligatorie e standardizzate) per la **valutazione degli investimenti**;*
- c) *garanzia di indipendenza e professionalità dei **valutatori**;*
- d) *potenziamento e sistematicità della **valutazione ex post**, (dichiarando gli scostamenti rispetto alle valutazioni ex ante);*
- e) ***separazione del finanziamento dei progetti** da quello delle **opere** attraverso la costituzione di due appositi fondi.*

# **Razionalizzazione spesa infrastrutture**

**D. Lgs. 228/2011**

**Valutazione investimenti OO.PP.**

**D. Lgs. 229/2011**

**Monitoraggio attuazione delle opere  
e verifica utilizzo dei finanziamenti**

# SIMULAZIONE LABORATORIO

Verificare se nell'**area di studio** sia necessario attivare/implementare il **servizio di asilo nido**, con riferimento al **bacino di utenza**, costituito dai residenti rilevati e dalla popolazione insediabile a seguito del progetto, individuando l'**obiettivo (target)** da conseguire e i **parametri per realizzarlo** tramite un intervento di PPP

# SIMULAZIONE VALUTAZIONE EX ANTE

All'interno delle **strategie** di un **piano**,  
**individuazione** di un **progetto prioritario**  
in grado di superare gli svantaggi localizzativi e/o  
di valorizzare le risorse sottoutilizzate dell'area,  
**valutando** le condizioni di efficacia e di  
efficienza della sua realizzazione,  
riferite ai **benefici attesi** ed  
alla **fattibilità procedurale** tecnico-economica

# ANALISI DELLA DOMANDA E DELL'OFFERTA

- Coincide con l'**analisi dei fabbisogni** del programma triennale dei contratti pubblici
- La finalità è: argomentare **la necessità e/o l'utilità** dell'opera per soddisfare il **fabbisogno di beni e/o servizi** della domanda individuata.
- Descrivere in termini **quali-quantitativi** la **domanda** di beni e/o servizi (che costituisce il fabbisogno) e la **offerta** dei medesimi beni e/o servizi che la realizzazione dell'opera riesce a soddisfare.
- Proiettare l'intervento in un **orizzonte temporale** di riferimento, valutando se la realizzazione induca una **domanda aggiuntiva** nonché gli **effetti prevedibili in assenza di intervento**.

# SOSTENIBILITA' FINANZIARIA

- La **sostenibilità finanziaria** dell'infrastruttura riguarda sia la fase di realizzazione sia la fase di esercizio, ed Individua le componenti dei **costi** e il piano di **copertura finanziaria**.
- Per la **fase di realizzazione** dell'opera vanno individuati i **costi di investimento** (costi per la realizzazione dell'opera e costi di manutenzione programmata nell'orizzonte temporale scelto) e le **risorse** che concorrono al finanziamento.
- Per la **fase di esercizio** vanno individuati i **costi di gestione** del servizio e di **manutenzione** dell'opera, ed i **rientri finanziari** di qualunque natura.

# COSTI DI REALIZZAZIONE

VOCI		Impegni	Erogazioni			
			1°	2°	3°	4°
1	Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
2	Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
3	Attrezzature/forniture (ove previsto)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
4	Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE LAVORI</b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
5	Oneri per la sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE OPERE A BASE D'ASTA</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
6	Imprevisti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7	Acquisizione immobili o aree	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
8	Spese generali tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
9	Spese per coordinamento della sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
10	Spese di gara	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
11	Spese per controlli e collaudi	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	IVA sui lavori (aliquota di legge)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
13	IVA sulle spese tecniche (22%)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
	<b>TOTALE COSTI DI REALIZZAZIONE</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>

# COSTI DI MANUTENZIONE PROGRAMMATA

VOCI	Impegni	Erogazioni			
		1°	...	...	N°
Aggiornamento Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Attrezzature	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Collaudi e verifiche tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>TOTALE COSTI DI MANUTENZIONE</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>

# INVESTIMENTO

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
A	INVESTIMENTO					
1	Costi di realizzazione	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
2	Costi di manutenzione programmata	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
A.1	<b>Totale fabbisogno investimento</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
3	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
4	Contributi pubblici	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
5	Mutuo	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
6	Capitali privati	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
7	Altro ( _____ )	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
A.2	<b>Totale copertura investimento</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
	<b><u>Differenza A.1 - A.2</u></b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>

# GESTIONE

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
B	<b>GESTIONE</b>					
8	Costi di funzionamento	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
9	Manutenzione ordinaria	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
10	Rimborso quota capitale	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
11	Interessi passivi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
B.1	<b>TOTALE FABBISOGNO</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
12	Rientri tariffari	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
13	Canoni	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
14	Vendita beni e servizi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
15	Sovvenzioni pubbliche	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
16	Altri rientri ( _____ )	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
17	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
18	Valore residuo bene	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
19	Altro ( _____ )	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
B.2	<b>TOTALE COPERTURA</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
	<b><u>Differenza B.1 - B.2</u></b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>

# SALDI

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
C	<b>SALDI</b>					
20	<b>TOTALE FABBISOGNO</b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
21	<b>TOTALE COPERTURA</b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<b><u>SALDO TOTALE (20-21)</u></b>	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00