

Fondazione Architetti CH/PE

I Titoli edilizi e le procedure di efficacia

Francavilla al Mare, 30 maggio 2014

Autorizzazioni edilizie e responsabilità professionali

Arch.Prof. Roberto Gallia

(www.robetogallia.it)

Semplificazione: cosa chiedono cittadini e imprese

Report sui risultati della consultazione pubblica

Ufficio per la semplificazione amministrativa
Dipartimento della funzione pubblica

Aprile 2014

Adempimenti e procedure in materia edilizia

Opinioni dei cittadini

Le complicazioni

- Troppe autorizzazioni da richiedere, troppe amministrazioni coinvolte
- Norme e procedure troppo complesse

Le soluzioni proposte dai cittadini

- Procedure e modelli uniformi
- Riforma dell'autorizzazione sismica
- Riforma della conferenza dei servizi
- Regole semplici e chiare

Adempimenti e procedure in materia edilizia

Opinioni delle imprese

Le complicazioni

- **Troppe autorizzazioni da richiedere, troppe amministrazioni coinvolte**
- **Norme e procedure troppo complesse**

Le soluzioni proposte dalle imprese

- **Procedure uniformi**
- **Modelli unici**

**Troppe autorizzazioni
da richiedere**

**Troppe amministrazioni
coinvolte**

Semplificare il TUE ?

- **Edilizia libera**

Opere ritenute di nessun impatto sul territorio

- **Denuncia di inizio attività (DIA)**

Opere che non comportano l'aumento del carico urbanistico e il mutamento degli standard

- **Permesso di costruire - DIA sostitutiva**

Interventi che incidono sull'assetto del territorio e richiedono un esame discrezionale della PA

Autorizzazioni edilizie

PROCEDIMENTO	RIFERIMENTO NORMATIVO
Edilizia libera	DPR 380/2001, articolo 6, c. 1 (edilizia) D.lgvo 128/2006, articolo 17 (dep. Gpl) D.lgvo 22/2010, articolo 15, c. 3 (ric. geot.)
CIL	DPR 380/2001, articolo 6, comma 2, lettere b/e D.lgvo 115/2008, articolo 11, c. 3 (Fer) D.lgvo 28/2011, articolo 7, c. 1 (Fer)
CILA	DPR 380/2001, art. 6, comma 2, lettere a, e-bis D.lgvo 28/2011, articolo 7, c. 2-5 (Fer)
DIA/SCIA	DPR 380/2001, articolo 6 Legge 122/1989, articolo 9, c. 2 (parch. pert.) Legge 133/2008, articolo 2 (fibra ottica)

Autorizzazioni edilizie (segue)

PROCEDIMENTO	RIFERIMENTO NORMATIVO
SCIA	Legge 35/2012, articolo 23, c. 2-bis (ricarica v. el.)
PAS	D.lgvo 28/2011 - Articolo 6
Permesso di costruire	DPR 380/2001, articolo 10
DIA onerosa (sostitutiva P.C.)	DPR 380/2001, articolo 22, comma 3

DIA / CILA / SCIA

**Atto privato volto a comunicare
l'intenzione di intraprendere un'attività
direttamente ammessa dalla legge**

(CdS, A.p. 15/2011)

Modello ad efficacia legittimante immediata

(C.Cost. 164/2012)

**Non costituisce provvedimento tacito
direttamente impugnabile**

(L. 241/1990. articolo 19, c. 6-ter, inserito da L. 148/2011, articolo 6)

DIA / CILA / SCIA

Criticità

Dichiarazione fine lavori

Aggiornamento catastale

Aggiornamento agibilità

Amministrazioni coinvolte

PROCEDIMENTO	RIFERIMENTO NORMATIVO	AMMINISTRAZIONE
Autorizzazione sanitaria	DPR 380/2001, articolo 5, comma 3, lettera a)	Azienda Sanitaria Locale
Approvazione progetto VV.F.	DPR 151/2011 DM 7/08/2012, articolo 3	Comando provinciale VV.F.
Autorizzazione sismica	DPR 380/2001, artt. 93-94	Regione
Nulla osta militare	D.Lgs. 66/2010, articolo 333	Ministero difesa Distretto militare

Amministrazioni coinvolte (segue)

PROCEDIMENTO	RIFERIMENTO NORMATIVO	AMMINISTRAZIONE
Nulla osta doganale	D.Lgs. 374/1990, articolo 19	Min. Infr. Trasp. Circoscrizione doganale
Nulla osta demanio marittimo	R.D. 327/1942, articolo 55	Min. Infr. Trasp. Compartimento marittimo
Autorizzazione paesaggistica	D.Lgs. 42/2004, articolo 146	Regione Soprintendenza
Autorizzazione bene culturale	D.Lgs. 42/2004, articolo 22	Soprintendenza

Amministrazioni coinvolte (segue)

PROCEDIMENTO	RIFERIMENTO NORMATIVO	AMMINISTRAZIONE
Autorizzazione comprensorio lagunare	Legge 171/1973, articolo 6	Commissione salvaguardia Venezia
Autorizzazione idrogeologica	R.D. 3267/1923, artt. 20-21 D.Lgs. 152/2006, art. 61, c. 5	Regione
Nulla osta prossimità infrastrutture viarie	DPR 495/1992 articolo 26	Ente proprietario/concessionario Comune
Nulla osta prossimità infrastrutture ferroviarie	DPR 753/1980	Comune

Amministrazioni coinvolte (segue)

PROCEDIMENTO	RIFERIMENTO NORMATIVO	AMMINISTRAZIONE
Nulla osta prossimità infrastrutture portuali	Legge 84/1994 articolo 14	Autorità portuale
Nulla osta prossimità infrastrutture aeroportuali	R.D. 327/1942 articolo 707	Comune
Autorizzazione aree naturali protette	Legge 394/1991 articolo 13	Ente gestione A.P.

ATTI DI ASSENSO

Pareri sostituibili da attestazione

- Autorizzazione sanitaria

Pareri discendenti da procedimento autonomo

- Approvazione progetto VV.F.
- Autorizzazione sismica
- Autorizzazione paesaggistica
- Autorizzazione BB.CC.
- Autorizzazione idrogeologica
- Autorizzazione aree naturali protette

ATTI DI ASSENSO (segue)

Pareri che possono confluire nel piano urbanistico

- Nulla osta militare
- Nulla osta doganale
- Nulla osta demanio marittimo
- Vincoli di prossimità

Procedure uniformi

Modelli unici

Prescrizione tecnica

- **Regola dell'arte:**

dal latino *ars-artis* e dal greco *tékhne*

consuetudine a riconoscere l'abilità a fare

- **Standard:**

prescrizione tecnica finalizzata a garantire

la sicurezza attiva (*safety*) di non arrecare danno

la sicurezza passiva (*security*) di non subire danno

Prescrizione tecnica (segue)

Legge 21 giugno 1986 n. 317

Procedura di informazione nel settore delle norme e regolamentazioni tecniche

- **Specifica tecnica:** normativa contenuta in un documento che definisce le caratteristiche di qualità di un prodotto e di appropriata utilizzazione
- **Norma:** specifica tecnica ad osservanza non obbligatoria
- **Regola tecnica:** specifica tecnica la cui osservanza sia resa obbligatoria da provvedimenti legislativi, regolamentari e amministrativi

Normativa tecnica

Nel TUE

- Sicurezza statica
- Eliminazione barriere architettoniche
- Contenimento consumi energetici

Fuori del TUE

- Sicurezza degli impianti
- Standard igienico-sanitari
- Standard edilizi
- Requisiti acustici degli edifici
- Protezione delle costruzioni dagli incendi/incidenti
- Efficienza energetica degli edifici

Modello di riferimento ?

Città di Pescara
Sportello Unico per l'Edilizia

Mod. 2

Dichiarazione del progettista da allegare alla domanda
di PERMESSO DI COSTRUIRE

Modello di riferimento ? (segue)

Città di Pescara – Mod. 2 Dichiarazione del progettista

Dichiara, relativamente all'**Eliminazione delle Barriere Architettoniche** di cui agli articoli da 77 a 82 del D.P.R. 380/2001, Legge 5 febbraio 1992, n. 104 (per edifici pubblici o privati aperti al pubblico):

Dichiara, con riferimento al **Vincolo relativo alla Tutela dei Beni Culturali** di cui agli articoli 10, 11, 12 e 13 del D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (già L. 1089/1939) che:

Dichiara, con riferimento al **Vincolo relativo alla Tutela dei Beni Paesaggistici e Ambientali** di cui agli articoli 134 e 142 del D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (già L. 1497/1939) che:

Dichiara, con riferimento al rispetto delle **norme in materia di sicurezza e prevenzione incendi** che:

Dichiara, con riferimento alla Legge 2 dicembre 2005, n. 248 e al relativo Regolamento di Attuazione D. M. 22 gennaio 2008, n. 37 succ. mod. e integ. **[impianti interni agli edifici]** che:

Modello di riferimento ? (segue)

Città di Pescara – Mod. 2 Dichiarazione del progettista

Dichiara, con riferimento alle disposizioni di cui da agli articoli da 64 a 76 del D.P.R. 380/2001 e succ. mod. ed int. **[Disciplina delle opere in conglomerato cementizio armato, normale e precompresso e a struttura metallica]** che:

Dichiara, con riferimento alle disposizioni di cui agli articoli da 122 a 135 del D.P.R. 380/2001 e succ. mod. ed int. **[Norme per il contenimento del consumo di energia negli edifici]** che:

Dichiara, con riferimento allo **smaltimento dell'amianto** di cui all'art. 34 del D.lgs 277/1991 [ora articolo 250 D.Lgs. 81/2008]:

Dichiara, con riferimento all'obbligo di **integrazione delle fonti rinnovabili** negli edifici di nuova costruzione e negli edifici esistenti sottoposti a ristrutturazioni rilevanti di cui all'art. 11 del D.lgs 28/2011;

Dichiara, con riferimento agli interventi interni alle zone individuate dal D.M. del Ministero dell'Ambiente del 23 Febbraio 2000 (**Siti inquinati**):

Modello di riferimento ? (segue)

Città di Pescara – Mod. 2 Dichiarazione del progettista

Dichiara, con riferimento alla **Relazione Geotecnica** di cui al D.M. LL.PP. dell'11/03/1988 e circolare LL.PP. Del 29/09/1988, nr. 30483 che:

Dichiara, con riferimento alla legge 447/1995 e DPR n.227/2011 [**“documentazione previsionale di impatto acustico”** o **“valutazione previsionale di clima acustico”**], che le opere previste:

Con riferimento alla Legge 206/95 [??] e D. Lgs. 152/2006 relativamente allo **smaltimento e trattamento delle acque reflue**, si allega copia completa aggiornata e congruente con l'intervento edilizio previsto:

Con riferimento al D.P.R. 11/07/1980 n° 753 relativamente alla presenza di **fascia di rispetto ferroviaria**:

Con riferimento alla legge 58/1963 art. 715 del Codice della navigazione, relativamente alla presenza di **vincolo aeroportuale**.

Modello di riferimento ? (segue)

Città di Pescara – Mod. 2 Dichiarazione del progettista

Con riferimento al R.D. 523/1904, relativamente alla presenza di **fascia di rispetto di opere idrauliche**:

Con riferimento ad ambiti di proprietà Statale o di Enti Pubblici (**demanio marittimo, militare, regionale, provinciale e comunale**):

Che fare ?

Regolamento regionale procedimenti edilizi

Aggiornamento professionale
(normativa tecnica)

Adeguamento alle novità del mercato