

SEMINARIO DI AGGIORNAMENTO PROFESSIONALE

IL PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICA ED
ECONOMICA NEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Il progetto di fattibilità tecnica ed economica di cui al D.lgs. 50/2016

Relatore: **Arch.Prof. Roberto Gallia**

Venerdì 11 Novembre 2016 - ore 15:00 - 19:00

Teatro Francesco Paolo Tosti (ex Vittoria)
Piazza del Teatro, Ortona (CH)

PARTE PRIMA

PROGRAMMARE E PROGETTARE
Finanziamento e localizzazione
delle infrastrutture

Codice degli appalti e delle concessioni
(decreto legislativo 50/2016)

Finanziamento e localizzazione
delle infrastrutture

Si passa da due fasi

Programmazione – Progettazione

a tre fasi

Pianificazione/Programmazione/Progettazione

Programmazione dei contratti pubblici

(legge 109/1994, art.14 – d.lgs. 163/2006, art.128)

Programma triennale

- Identifica e quantifica i bisogni
- Individua le opere da realizzare per il soddisfacimento dei bisogni
- Individua le risorse finanziarie

Elenco annuale

- Individua i lavori da realizzare
- Indica i mezzi finanziari

Pianificazione, programmazione e progettazione

(D. lgs. 50/2016 – Titolo III)

Articolo 21 «Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti»

Adozione di un **programma biennale degli acquisti di beni e servizi** e di un **programma triennale dei lavori pubblici**, «*nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio*»

Pianificazione

Con il ricorso a «strumenti di valutazione quantitativa» individua le «**specifiche esigenze da soddisfare e prestazioni da fornire**» (obiettivi di soddisfacimento della domanda e del livello di servizio), [*all. inf.*] rispetto alle quali il progetto di fattibilità deve indicare la soluzione che presenti «**il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività**» [*d.lgs. 50/2016, art. 23, c. 5*]

Documenti di Pianificazione

Infrastrutture prioritarie

Allegato Infrastrutture al DEF

Infrastrutture di interesse locale

**Sezione Operativa (SeO) del Documento
unico di Programmazione (DUP)**

**(strumento per la guida strategica e operativa degli EL
e presupposto dei documenti di programmazione -
d.lgs. 118/2011, allegato 4.1)**

Progetto di fattibilità tecnica ed economica

articolo 23 d.lgs. 50/2016 Codice

*5. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica individua, tra più soluzioni, quella che presenta il miglior **rappporto tra costi e benefici** per la collettività, in relazione alle **specifiche esigenze da soddisfare e prestazioni da fornire**.*

Programmazione

sulla base degli **esiti dei progetti di fattibilità** stabilisce le priorità di **allocazione delle risorse finanziarie** e costruisce il **Documento pluriennale di pianificazione (DPP)** [*d.lgs.50/2016, art. 201*] o il **programma triennale delle infrastrutture**

Progettazione

per conseguire **tempi certi e costi congrui** delle realizzazioni, attiva consultazioni pubbliche per tenere conto delle specificità territoriali e procede alla revisione della progettazione pregressa

Valutazione e fattibilità

Cosa indagare:

- **verifica delle scelte,**
- **valutazione dell'utilità/opportunità,**
- **fattibilità dei procedimenti**

Infrastrutture di interesse locale

articolo 201 d.lgs. 267/2000 TUEL

Per il finanziamento di «*nuove opere il cui progetto generale comporti una spesa superiore a cinquecentomila euro*» sussiste l'obbligo di **accertare l'equilibrio economico finanziario dell'investimento e della connessa gestione**, tramite l'approvazione di un «piano economico-finanziario» (PEF)

DEFINIZIONE DI INFRASTRUTTURA

Articolo 2 D.M. 26 novembre 2011

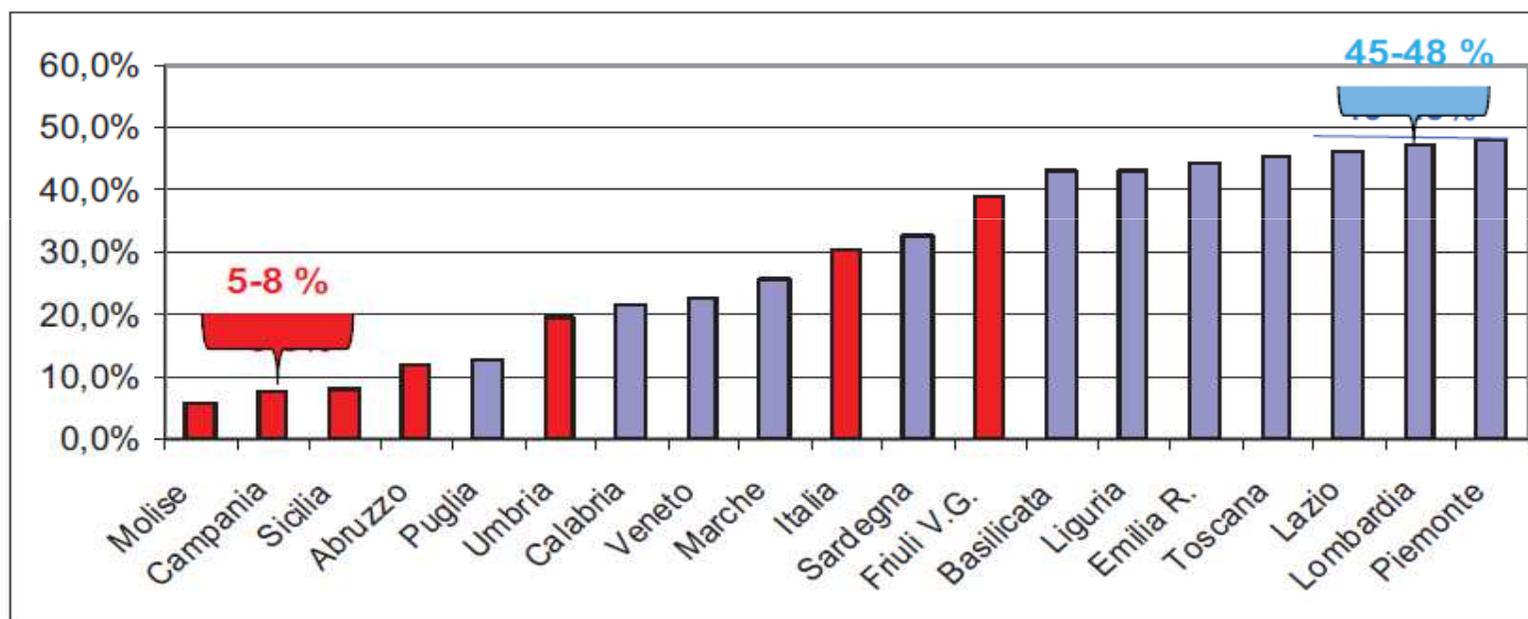
beni strumentali dotati della prevalente finalità di **fornitura di servizi collettivi**, a domanda individuale o aggregata, rivolti alle famiglie e alle imprese, indipendentemente dalla **natura proprietaria** dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE

Per **perequazione infrastrutturale** si intende l'attuazione delle iniziative volte al recupero del **deficit infrastrutturale** delle diverse aree geografiche del Paese, da attuare in coerenza con l'**azione strutturale** a sostegno della **rimozione degli squilibri economici e sociali**, tramite la realizzazione di **interventi speciali** finanziati con **risorse aggiuntive**

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012



PARTE SECONDA

**Il progetto di fattibilità
tecnica ed economica**

Affidamento dei contratti pubblici

- **Appalto**
- **Concessione**
- **Finanza di progetto**

Partenariato Pubblico Privato (PPP)

La ripartizione dei rischi nei contratti di Partenariato Pubblico Privato (PPP)

- Rischio amministrativo
- Rischio di costruzione
- Rischio di mercato
- Rischio di disponibilità

VALUTAZIONE

Il processo di valutazione prevede la **verifica** e il **monitoraggio** della realizzazione di una infrastruttura:

- ***ex ante*** fattibilità
- ***in itinere*** avanzamento procedurale
- ***ex post*** effetti prodotti

LA VALUTAZIONE NEL MONDO

Le regole della valutazione

- **1844** Grand Ecole de Ponts e Chaussées
- **1930** Green Book Genio civile USA
- **1972** Manuale UNIDO
- **1982** Manuale FIO

LA VALUTAZIONE IN ITALIA

- **1969** Contrattazione programmata
- **1982** Fondo Investimenti Occupazione
- **1992** Mutui Cassa Depositi e Prestiti
- **1999** Nuclei di valutazione e verifica degli investimenti pubblici (NVVIP)
- **2001** Guida alla certificazione SDF
- **2004** CIPE – Schema tipo PEF

RIFORMA FINANZA PUBBLICA

Razionalizzazione spesa in conto capitale

(legge 196/2009, articolo 30, commi 8-10)

- a) *introduzione della **valutazione** nella **fase di pianificazione delle opere** (consentire procedure di confronto e selezione dei progetti e definizione delle priorità),*
- b) *predisposizione di **linee guida** (obbligatorie e standardizzate) per la **valutazione degli investimenti**;*
- c) *garanzia di indipendenza e professionalità dei **valutatori**;*
- d) *potenziamento e sistematicità della **valutazione ex post**, (dichiarando gli scostamenti rispetto alle valutazioni ex ante);*
- e) ***separazione del finanziamento dei progetti** da quello delle **opere** attraverso la costituzione di due appositi fondi.*

Razionalizzazione spesa infrastrutture

D. Lgs. 228/2011

Valutazione investimenti OO.PP.

D. Lgs. 229/2011

Monitoraggio attuazione delle opere
e verifica utilizzo dei finanziamenti

Progetto di fattibilità tecnica ed economica

articolo 23 d.lgs. 50/2016 Codice

*6. Il **progetto di fattibilità** è redatto sulla base dell'avvenuto svolgimento di **indagini geologiche e geognostiche**, di verifiche preventive dell'**interesse archeologico**, di studi preliminari sull'**impatto ambientale** e evidenzia, con apposito adeguato elaborato cartografico, le **aree impegnate**, le relative eventuali **fasce di rispetto** e le occorrenti misure di salvaguardia; indica, inoltre, le **caratteristiche prestazionali**, le **specifiche funzionali**, le esigenze di **compensazioni e di mitigazione dell'impatto ambientale**, nonché i **limiti di spesa dell'infrastruttura da realizzare***

Articolazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica

- *Caratteristiche e obiettivi dell'intervento*
- *Analisi della domanda e dell'offerta*
- *Fattibilità tecnica*
- *Compatibilità ambientale*
- *Sostenibilità finanziaria*
- *Modello di gestione dell'opera*
- *Verifica procedurale*

ANALISI DELLA DOMANDA E DELL'OFFERTA

- Coincide con l'**analisi dei fabbisogni**
- La finalità è: di verificare **la necessità e/o l'utilità** dell'infrastruttura per soddisfare il **fabbisogno di beni e/o servizi** della domanda individuata.
- Descrivere in termini **quali-quantitativi** la **domanda** di beni e/o servizi (che costituisce il fabbisogno) e la **offerta** dei medesimi beni e/o servizi che la realizzazione dell'opera riesce a soddisfare.
- Proiettare l'intervento in un **orizzonte temporale** di riferimento, valutando se la realizzazione induca una **domanda aggiuntiva** nonché gli **effetti prevedibili in assenza di intervento**.

ANALISI ECONOMICA E FINANZIARIA

analisi finanziaria

verifica della redditività del progetto (capacità di far fronte ai costi di investimento e di rimborsare il finanziamento)

analisi economica

verifica del contributo del progetto al benessere economico e sociale del territorio nel quale l'infrastruttura ricade

SOSTENIBILITA' FINANZIARIA

- La **sostenibilità finanziaria** dell'infrastruttura riguarda sia la fase di realizzazione sia la fase di esercizio, ed Individua le componenti dei **costi** e il piano di **copertura finanziaria**.
- Per la **fase di realizzazione** dell'opera vanno individuati i **costi di investimento** (costi per la realizzazione dell'opera e costi di manutenzione programmata nell'orizzonte temporale scelto) e le **risorse** che concorrono al finanziamento.
- Per la **fase di esercizio** vanno individuati i **costi di gestione** del servizio e di **manutenzione** dell'opera, ed i **rientri finanziari** di qualunque natura.

COSTI DI REALIZZAZIONE

VOCI		Impegni	Erogazioni			
			1°	2°	3°	4°
1	Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
2	Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
3	Attrezzature/forniture (ove previsto)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
4	Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE LAVORI	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
5	Oneri per la sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE OPERE A BASE D'ASTA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
6	Imprevisti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7	Acquisizione immobili o aree	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
8	Spese generali tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
9	Spese per coordinamento della sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
10	Spese di gara	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
11	Spese per controlli e collaudi	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	IVA sui lavori (aliquota di legge)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
13	IVA sulle spese tecniche (22%)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE COSTI DI REALIZZAZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

COSTI DI MANUTENZIONE PROGRAMMATA

VOCI	Impegni	Erogazioni			
		1°	...	...	N°
Aggiornamento Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Attrezzature	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Collaudi e verifiche tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE COSTI DI MANUTENZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

INVESTIMENTO

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
A	INVESTIMENTO					
1	Costi di realizzazione	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
2	Costi di manutenzione programmata	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
A.1	Totale fabbisogno investimento	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
3	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
4	Contributi pubblici	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
5	Mutuo	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
6	Capitali privati	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
7	Altro (_____)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
A.2	Totale copertura investimento	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<u>Differenza A.1 - A.2</u>	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00

GESTIONE

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
B	GESTIONE					
8	Costi di funzionamento	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
9	Manutenzione ordinaria	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
10	Rimborso quota capitale	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
11	Interessi passivi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
B.1	TOTALE FABBISOGNO	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	Rientri tariffari	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
13	Canoni	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
14	Vendita beni e servizi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
15	Sovvenzioni pubbliche	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
16	Altri rientri (_____)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
17	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
18	Valore residuo bene	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
19	Altro (_____)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
B.2	TOTALE COPERTURA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<u>Differenza B.1 - B.2</u>	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00

SALDI

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
C	SALDI					
20	TOTALE FABBISOGNO	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
21	TOTALE COPERTURA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<u>SALDO TOTALE (20-21)</u>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Grazie per l'attenzione

www.robortogallia.it