



**ORDINE DEGLI INGEGNERI**  
**DELLA PROVINCIA DI LATINA**

# **La programmazione delle infrastrutture nel Codice dei contratti pubblici Opportunità e procedimenti**

**Arch.Prof. Roberto Gallia**

**Latina, 13 giugno 2018**

# **PARTE PRIMA**

**Le infrastrutture nelle politiche di  
sviluppo e coesione**

**Il Codice dei contratti pubblici:  
procedimenti di pianificazione,  
programmazione, progettazione**

# Divari territoriali

## (SLL Roma e regione Lazio)

Anno censimento	N. Comuni	% superficie	% popolazione
1991	48	17,09	63,96
2001	70	21,25	66,43
2011	89	22,58	63,23

# Dotazioni territoriali

Regolamento edilizio tipo (CU 20/10/2016)

Definizioni uniformi (6 – DT)

Infrastrutture, servizi, attrezzature, spazi pubblici o di uso pubblico e ogni altra opera di urbanizzazione e per la sostenibilità (ambientale, paesaggistica, socio-economica e territoriale) prevista dalla legge o dal piano

# Obiettivi di servizio

Servizi essenziali per ampliare le opportunità degli individui e creare condizioni favorevoli per l'attrazione di investimenti privati

- Istruzione
- Servizi per l'infanzia e gli anziani
- Gestione dei rifiuti solidi urbani
- Servizio idrico integrato

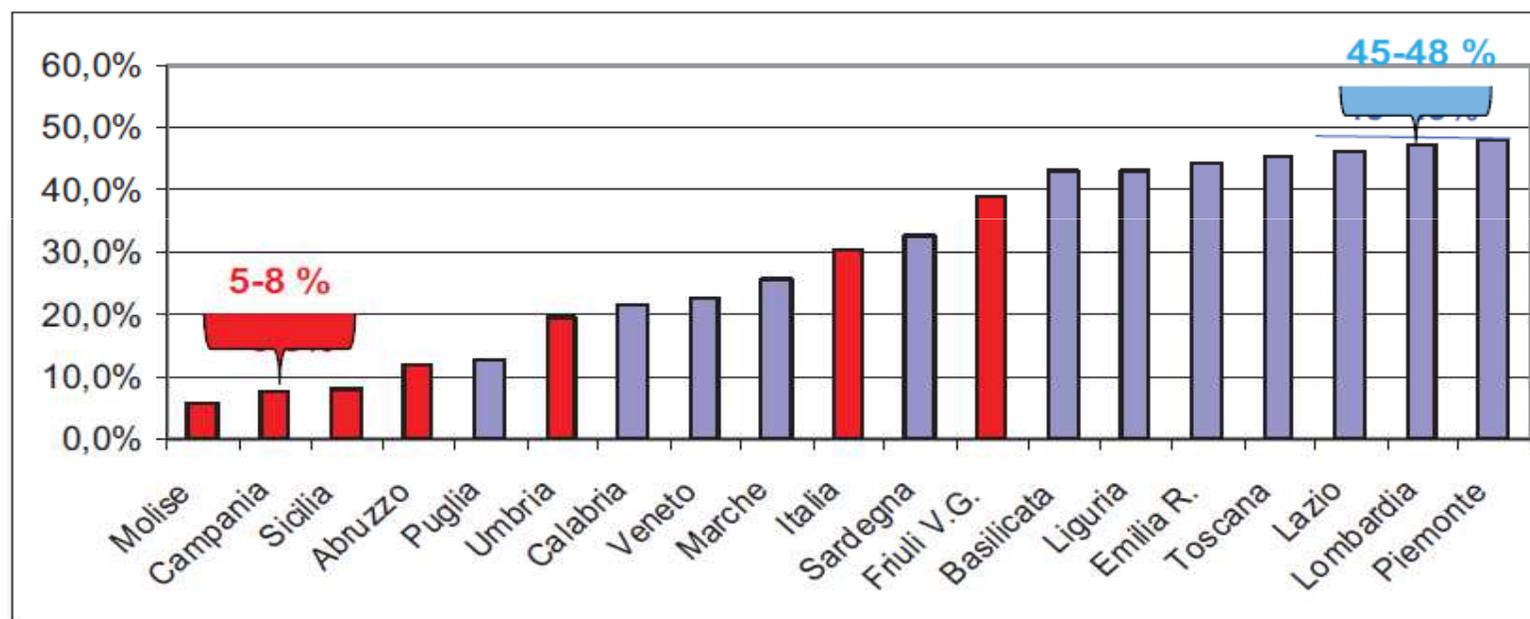
# PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE

(Articolo 22 legge 42/2009)

Per **perequazione infrastrutturale** si intende l'attuazione delle iniziative volte al recupero del **deficit infrastrutturale** delle diverse aree geografiche del Paese, da attuare in coerenza con l'**azione strutturale** a sostegno della **rimozione degli squilibri economici e sociali**, tramite la realizzazione di **interventi speciali** finanziati con **risorse aggiuntive**

# PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012



# DEFINIZIONE DI INFRASTRUTTURA

(Articolo 2 D.M. 26 novembre 2011)

**beni strumentali** dotati della prevalente finalità di **fornitura di servizi collettivi**, a domanda individuale o aggregata, rivolti alle famiglie e alle imprese, indipendentemente dalla **natura proprietaria** dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni

# Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo 50/2016)

## Finanziamento e localizzazione delle infrastrutture

Si passa da **due fasi**

**Programmazione – Progettazione**

**a tre fasi**

**Pianificazione/Programmazione/Progettazione**

# Programmazione dei contratti pubblici

(legge 109/1994, art.14 – d.lgs. 163/2006, art.128)

## **Programma triennale**

- Identifica e quantifica i bisogni
- Individua le opere da realizzare per il soddisfacimento dei bisogni
- Individua le risorse finanziarie

## **Elenco annuale**

- Individua i lavori da realizzare
- Indica i mezzi finanziari

# Pianificazione, programmazione e progettazione

(D. lgs. 50/2016 – Titolo III)

## **Articolo 21 «Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti»**

Adozione di un **programma biennale degli acquisti di beni e servizi** e di un **programma triennale dei lavori pubblici**, **«*secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti*»**

# Pianificazione

In riferimento al «**quadro esigenziale**» e con il ricorso a «**strumenti di valutazione quantitativa**» individua le «**gli obiettivi di soddisfacimento della domanda e del livello di servizio**», rispetto alle quali il progetto di fattibilità deve indicare la soluzione che presenti «**il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività**»

# Documenti di Pianificazione

## **Infrastrutture prioritarie**

### **Allegato Infrastrutture al DEF**

**Documento pluriennale di pianificazione (DPP)**

## **Infrastrutture di interesse locale**

### **Documento unico di Programmazione (DUP)**

#### **Allegato 4.1 D.lgs. 118/2011 - Sezione Operativa (SeO)**

Strumento per la guida strategica e operativa degli EE.LL. e presupposto dei documenti di programmazione settoriale

### **DUP piccoli comuni (DM 18 maggio 2018)**

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

# Progetto di fattibilità tecnica ed economica

(Articolo 23 d.lgs. 50/2016 Codice)

*5. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica individua, tra più soluzioni, quella che presenta il miglior **rapporto tra costi e benefici** per la collettività, in relazione alle **specifiche esigenze da soddisfare e prestazioni da fornire**.*

# Documento di fattibilità delle alternative progettuali

(Articolo 23 d.lgs. 50/2016 Codice)

5. ... Nel caso di **elaborazione in due fasi**, nella prima fase il progettista individua ed analizza **le possibili soluzioni progettuali alternative, ove esistenti**, sulla base dei principi di cui al comma 1 [obiettivi della progettazione].

# Programmazione

sulla base degli **esiti dei progetti di fattibilità** stabilisce le priorità di **allocazione delle risorse finanziarie** e costruisce il **Documento pluriennale di pianificazione (DPP)** [*d.lgs.50/2016, art. 201*] o il **programma triennale delle infrastrutture**

# **PARTE SECONDA**

**Fattibilità tecnica ed economica  
Simulazioni**

# Progetto di fattibilità

## Cosa indagare e valutare:

- coerenza con obiettivi strategici,
- utilità della realizzazione,
- fattibilità delle condizioni di realizzazione.

# Infrastrutture di interesse locale

(Articolo 201 d.lgs. 267/2000 TUEL)

Per il finanziamento di «*nuove opere il cui progetto generale comporti una spesa superiore a cinquecentomila euro*» sussiste l'obbligo di

«**accertare l'equilibrio economico finanziario dell'investimento e della connessa gestione, anche in relazione agli introiti previsti ed al fine della determinazione delle tariffe**»

tramite l'approvazione di un «piano economico-finanziario» (PEF)

# RIFORMA FINANZA PUBBLICA

## Razionalizzazione spesa in conto capitale

(legge 196/2009, articolo 30, commi 8-10)

- a) *introduzione della **valutazione** nella **fase di pianificazione delle opere** (consentire procedure di confronto e selezione dei progetti e definizione delle priorità),*
- b) *predisposizione di **linee guida** (obbligatorie e standardizzate) per la **valutazione degli investimenti**;*
- c) *garanzia di indipendenza e professionalità dei **valutatori**;*
- d) *potenziamento e sistematicità della **valutazione ex post**, (dichiarando gli scostamenti rispetto alle valutazioni ex ante);*
- e) ***separazione del finanziamento dei progetti** da quello delle **opere** attraverso la costituzione di due appositi fondi.*

# **Affidamento dei contratti pubblici**

**Appalto**

**Concessione di partenariato**

# **Partenariato Pubblico Privato (PPP)**

## **La ripartizione dei rischi nei contratti di Partenariato Pubblico Privato (PPP)**

- **Rischio amministrativo**
- **Rischio di costruzione**
- **Rischio di mercato**
- **Rischio di disponibilità**

# Progetto di fattibilità tecnica ed economica

(Articolo 23, commi 5, 5-bis e 6, d.lgs. 50/2016 Codice)

Sulla base di **indagini eseguite**, individua:

- le **soluzioni progettuali alternative**, ove esistenti;
- il **miglior rapporto tra costi e benefici** per la collettività;

indicando le **caratteristiche** dimensionali, volumetriche, tipologiche, funzionali e tecnologiche dei lavori da realizzare e le relative **stime economiche**, e deve consentire, ove necessario, l'avvio della **procedura espropriativa**.

# Articolazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica

- Caratteristiche e obiettivi dell'intervento
- Analisi della domanda e dell'offerta
- Fattibilità tecnica
- Compatibilità ambientale
- Sostenibilità finanziaria
- Modello di gestione dell'opera
- Verifica procedurale

# ANALISI DELLA DOMANDA E DELL'OFFERTA

- Coincide con l'**analisi dei fabbisogni**
- La finalità è: di verificare **la necessità e/o l'utilità** dell'infrastruttura per soddisfare il **fabbisogno di beni e/o servizi** della domanda individuata.
- Descrivere in termini **quali-quantitativi** la **domanda** di beni e/o servizi (che costituisce il fabbisogno) e la **offerta** dei medesimi beni e/o servizi che la realizzazione dell'opera riesce a soddisfare.
- Proiettare l'intervento in un **orizzonte temporale** di riferimento, valutando se la realizzazione induca una **domanda aggiuntiva** nonché gli **effetti prevedibili in assenza di intervento**.

# **ANALISI ECONOMICA E FINANZIARIA**

## **analisi finanziaria**

verifica della redditività del progetto (capacità di far fronte ai costi di investimento e di rimborsare il finanziamento)

## **analisi economica**

verifica del contributo del progetto al benessere economico e sociale del territorio nel quale l'infrastruttura ricade

# SOSTENIBILITA' FINANZIARIA

- La **sostenibilità finanziaria** dell'infrastruttura riguarda sia la fase di realizzazione sia la fase di esercizio, ed Individua le componenti dei **costi** e il piano di **copertura finanziaria**.
- Per la **fase di realizzazione** dell'opera vanno individuati i **costi di investimento** (costi per la realizzazione dell'opera e costi di manutenzione programmata nell'orizzonte temporale scelto) e le **risorse** che concorrono al finanziamento.
- Per la **fase di esercizio** vanno individuati i **costi di gestione** del servizio e di **manutenzione** dell'opera, ed i **rientri finanziari** di qualunque natura.

# COSTI DI REALIZZAZIONE

VOCI		Impegni	Erogazioni			
			1°	2°	3°	4°
1	Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
2	Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
3	Attrezzature/forniture (ove previsto)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
4	Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE LAVORI</b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
5	Oneri per la sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE OPERE A BASE D'ASTA</b>	<b>€ 0,00</b>				
6	Imprevisti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7	Acquisizione immobili o aree	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
8	Spese generali tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
9	Spese per coordinamento della sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
10	Spese di gara	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
11	Spese per controlli e collaudi	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	IVA sui lavori (aliquota di legge)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
13	IVA sulle spese tecniche (22%)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 0,00</b>				
	<b>TOTALE COSTI DI REALIZZAZIONE</b>	<b>€ 0,00</b>				

# COSTI DI MANUTENZIONE PROGRAMMATA

VOCI	Impegni	Erogazioni			
		1°	...	...	N°
Aggiornamento Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Attrezzature	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Collaudi e verifiche tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<b>TOTALE COSTI DI MANUTENZIONE</b>	<b>€ 0,00</b>				

# INVESTIMENTO

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
<b>A</b>	<b>INVESTIMENTO</b>					
1	Costi di realizzazione	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
2	Costi di manutenzione programmata	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
<b>A.1</b>	<b>Totale fabbisogno investimento</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
3	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
4	Contributi pubblici	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
5	Mutuo	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
6	Capitali privati	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
7	Altro ( _____ )	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
<b>A.2</b>	<b>Totale copertura investimento</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
	<b><u>Differenza A.1 - A.2</u></b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>

# GESTIONE

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
<b>B</b>	<b>GESTIONE</b>					
8	Costi di funzionamento	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
9	Manutenzione ordinaria	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
10	Rimborso quota capitale	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
11	Interessi passivi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
<b>B.1</b>	<b>TOTALE FABBISOGNO</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
12	Rientri tariffari	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
13	Canoni	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
14	Vendita beni e servizi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
15	Sovvenzioni pubbliche	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
16	Altri rientri ( _____ )	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
17	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
18	Valore residuo bene	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
19	Altro ( _____ )	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
<b>B.2</b>	<b>TOTALE COPERTURA</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>
	<u>Differenza B.1 - B.2</u>	<b>€ 0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>	<b>€0,00</b>

# SALDI

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
<b>C</b>	<b>SALDI</b>					
20	<b>TOTALE FABBISOGNO</b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
21	<b>TOTALE COPERTURA</b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<b><u>SALDO TOTALE (20-21)</u></b>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

**Grazie per l'attenzione**

**[www.robortogallia.it](http://www.robortogallia.it)**