

Concorso unico territoriale per le amministrazioni della Regione Campania

Competenze e strumenti per il nuovo dipendente pubblico

Programmazione e localizzazione delle infrastrutture



FormezPA

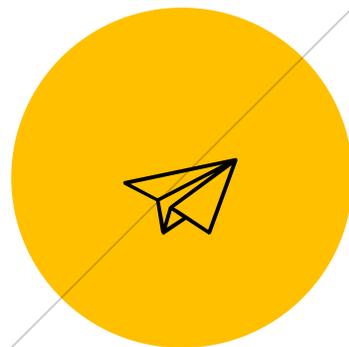
 Ripam
@Campania

Il webinar introduce uno dei temi centrali dell'attività tecnica negli Enti Locali: “la programmazione e la localizzazione degli investimenti”

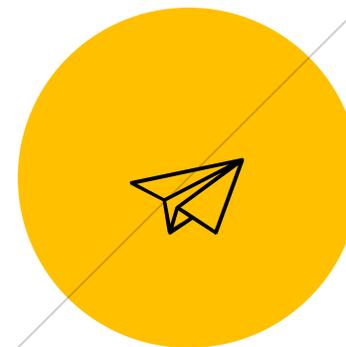
Obiettivi



Identificare gli argomenti
centrali della tematica



Fornire lo stato dell'arte
anche normativo



Introdurre gli aspetti innovativi e di
semplificazione procedimentale

Infrastrutture e politiche di sviluppo

**Divari
Territoriali**

**Perequazione
infrastrutturale**

**Pianificazione e
programmazione**

**Spesa
pubblica**

Servizi: trasporti, scuola, sanità

LA CITTADINANZA LIMITATA

I DIVARI NEI SERVIZI E LA
CONVERGENZA INTERROTTA
DEL SISTEMA SCOLASTICO



I divari nel sistema scolastico: tempo pieno ed edilizia scolastica

Fig. 13. Quota studenti della scuola primaria senza disponibilità di frequenza a tempo pieno

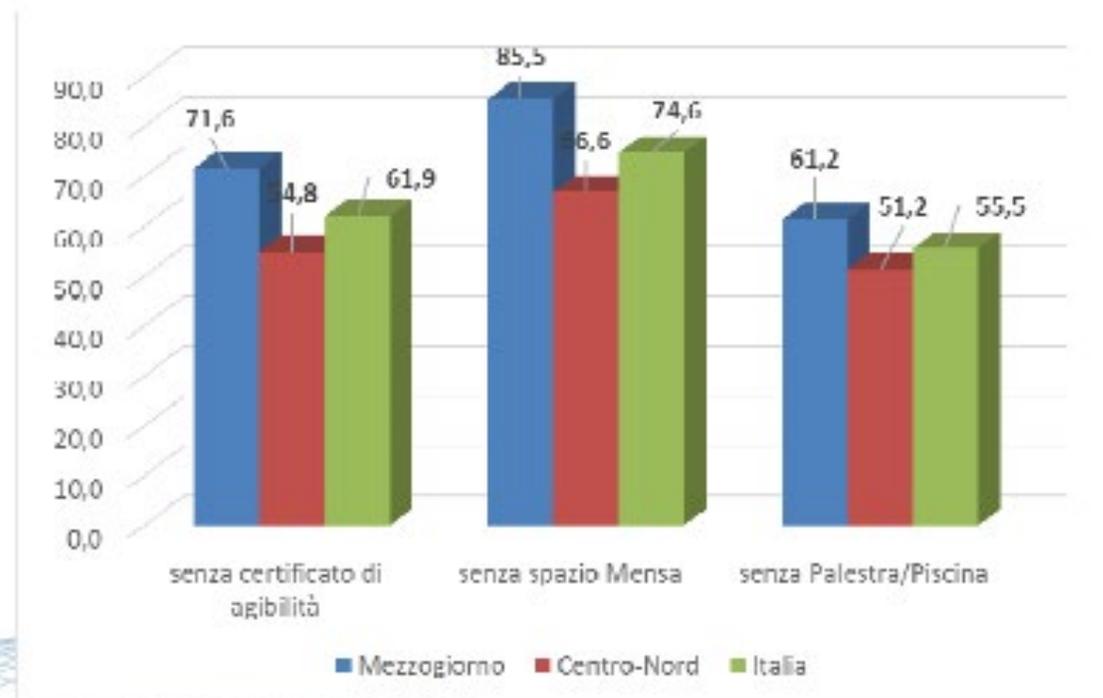
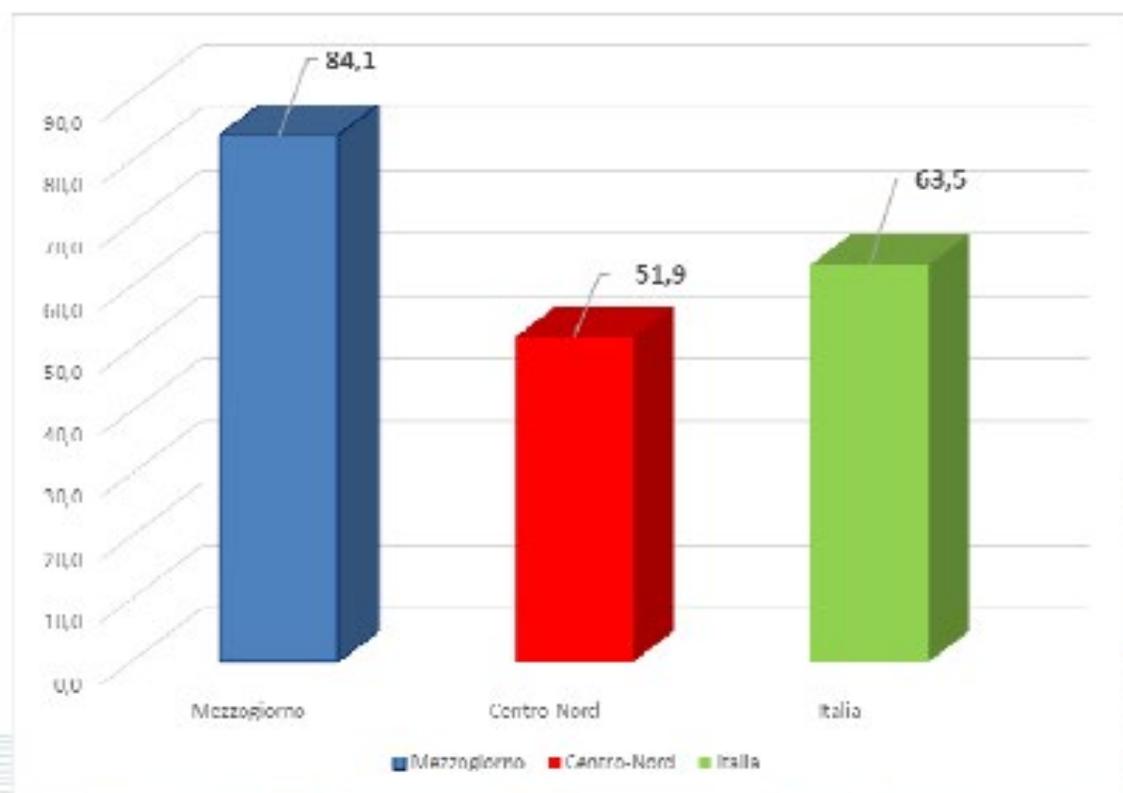
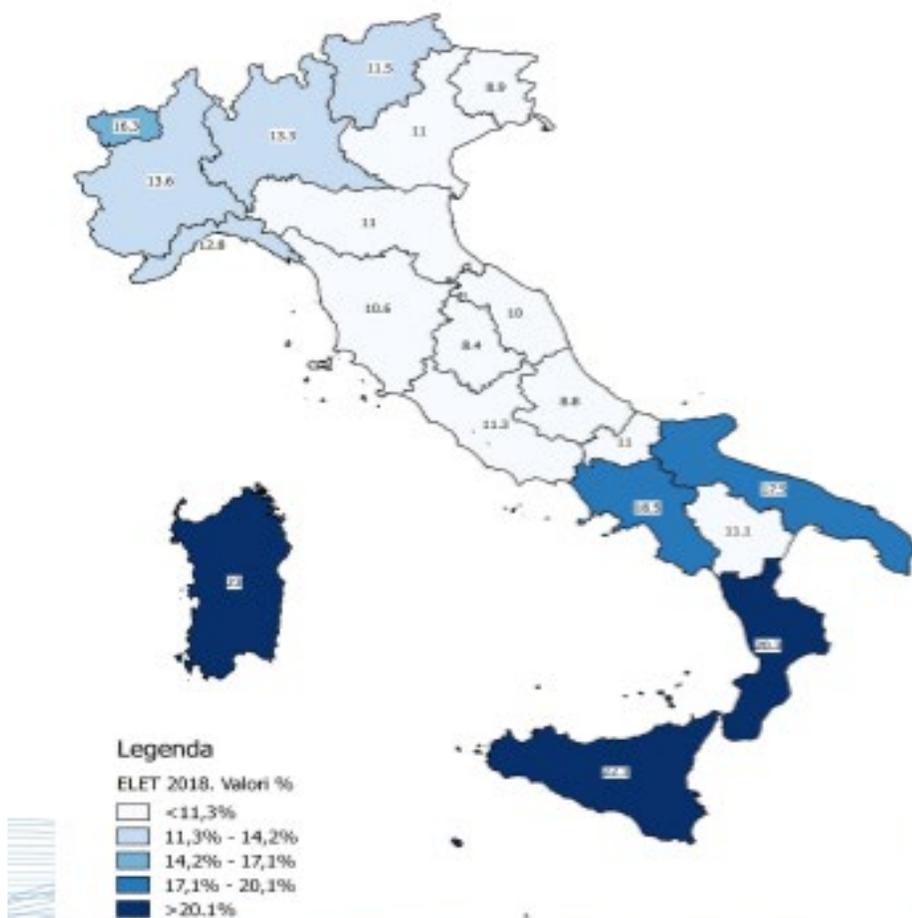


Fig. 14. Indicatori sullo stato dell'edilizia scolastica

La disuguaglianza economica e sociale si riflette anche nella scuola

Fig. 15. Giovani (18-24 anni) con al più la licenza media che abbandonano sia lo studio che la formazione professionalizzante



In valori assoluti vuol dire che circa 600 mila giovani italiani, di cui 300 mila nel Mezzogiorno, conseguita la licenza media restano fuori dal sistema di istruzione e formazione professionale.

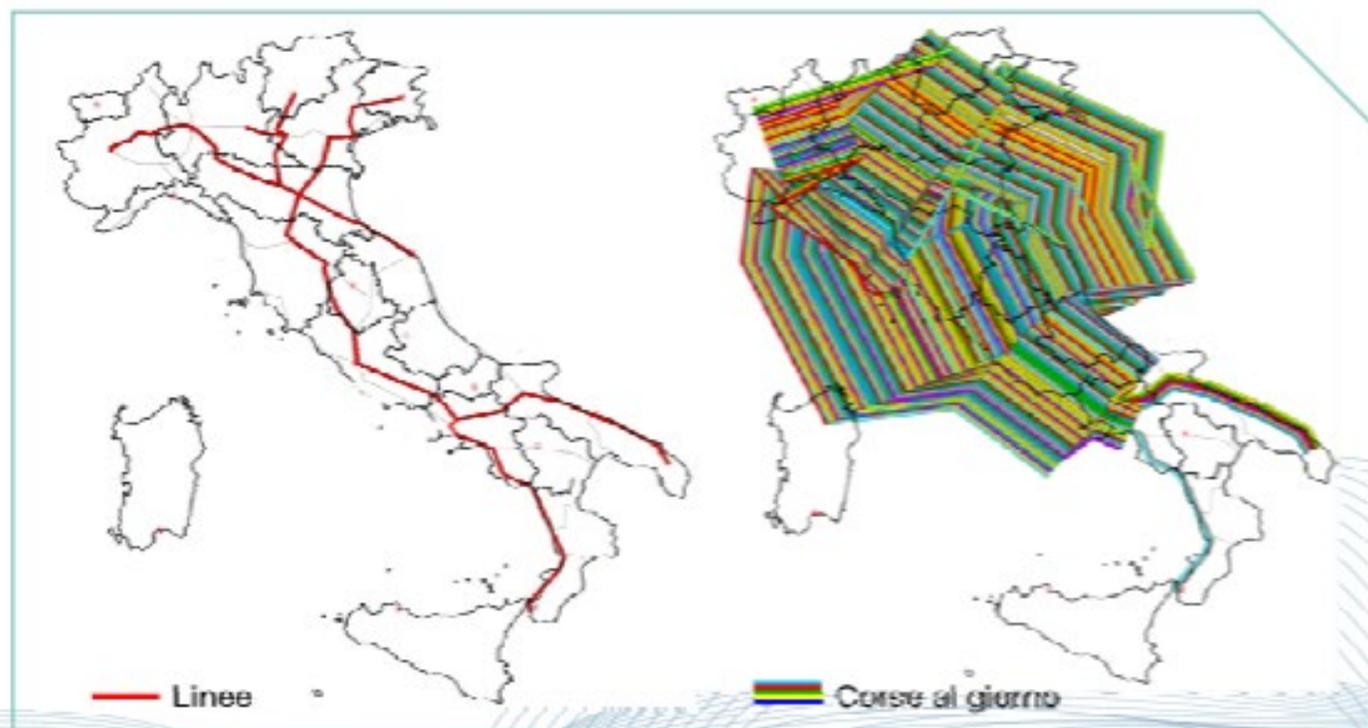
Il tasso di abbandono scolastico è pari al 18,8% nel Mezzogiorno (in crescita rispetto al 18,5% del 2017) all'11,7% nel Centro-Nord (era il 14% nel 2017), al 10,6% nella media UE a 27

Si è interrotto il processo di convergenza del Sud verso gli *standard* europei

Il divario «storico» nei servizi per la mobilità



Fig. 16. Servizi ferroviari (linee e corse giornaliere) ad Alta Velocità (AV)



L'indice sintetico di competitività infrastrutturale (sintesi di dotazioni e qualità del servizio) pone le regioni del Sud mediamente a un livello pari al 50% del valore medio Ue

L'andamento lento della spesa del Fondo Sviluppo e Coesione

Fig. 10. Stato di attuazione al 30 giugno 2019 del Fondo Sviluppo e Coesione (milioni di euro, s.d.i.)

Fondo	Risorse programmate (a)	Attuazione finanziaria			
		Impegni (b)	Pagamenti (c)	Impegni (b/a) (%)	Pagamenti (c/a) (%)
Totale FSC 2014-2020	37.578,7	4.370,3	1.041,7	11,63	2,77

La debolezza della leva nazionale delle Politiche di Coesione

Lo stato di attuazione del FSC è sconcertante, con poco più di 1 miliardo di pagamenti e circa 4 miliardi di risorse impegnate. Una situazione che evidenzia l'incapacità degli attori (sia a livello di amministrazioni centrali che regionali e locali) di utilizzare pienamente un patrimonio di risorse che potrebbero determinare una reale crescita delle regioni meridionali

Dotazione Territoriali

Regolamento edilizio tipo (CU 20/10/2016)

Definizioni uniformi (6 – DT)

Infrastrutture, servizi, attrezzature, spazi pubblici o di uso pubblico e ogni altra opera di urbanizzazione e per la sostenibilità (ambientale, paesaggistica, socio - economico e territoriale) prevista dalla legge o dal piano

Obiettivi di servizio

Servizi essenziali per ampliare le opportunità degli individui e creare condizioni favorevoli per l'attrazione di investimenti privati

- Istruzione
- Servizi per l'infanzia e gli anziani
- Gestione dei rifiuti solidi urbani
- Servizio idrico integrato

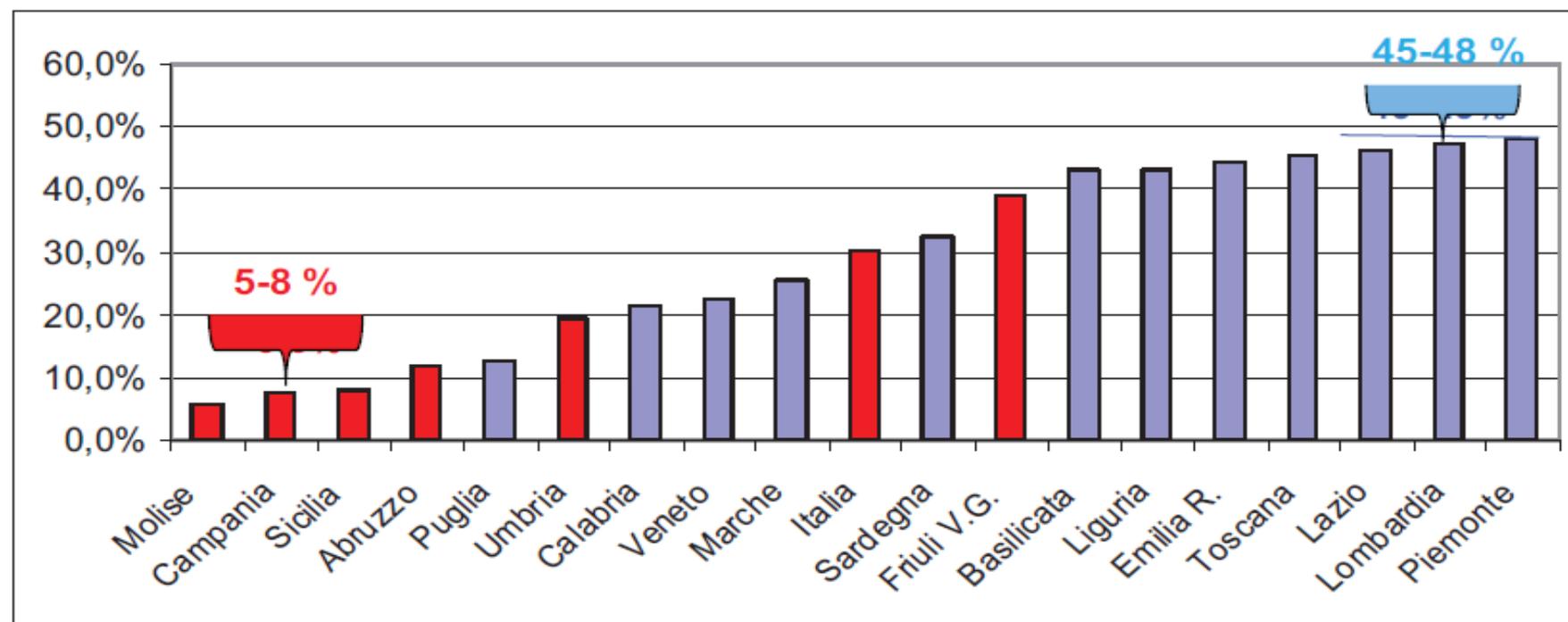
Perequazione infrastrutturale

(Articolo 22 legge 42/2009)

Per **perequazione infrastrutturale** si intende l'attuazione delle iniziative volte al recupero del **deficit infrastrutturale** delle diverse aree geografiche del Paese, da attuare in coerenza con l'**azione strutturale** a sostegno della **rimozione degli squilibri economici e sociali**, tramite la realizzazione di **interventi speciali** finanziati con **risorse aggiuntive**

Perequazione infrastrutturale

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012



Definizione di infrastrutture

(Articolo 2 D.M. 26 novembre 2010)

beni strumentali dotati della prevalente finalità di **fornitura di servizi collettivi** , a domanda individuale o aggregata, rivolti alle famiglie e alle imprese, indipendentemente dalla **natura proprietaria** dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni

Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo 50/2016)

Finanziamento e localizzazione delle infrastrutture

si passa da due fasi

Programmazione - Progettazione

a tre fasi

Pianificazione - Programmazione - Progettazione

Pianificazione, programmazione e progettazione

(D. Lgs. 50/216 - Titolo III)

Articolo 21 «Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti»

Adozione di un **programma biennale** degli acquisti di beni e servizi e di un **programma triennale** dei lavori pubblici, «secondo le norme che disciplinano la programmazione economico -finanziaria degli enti »

Pianificazione

In riferimento al «**quadro esigenziale**» e con il ricorso a «**strumenti di valutazione quantitativa**» individua «**gli obiettivi di soddisfacimento della domanda e del livello di servizio**», rispetto ai quali il progetto di fattibilità deve indicare la soluzione che presenti «**il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività**»

Documenti di pianificazione

Infrastrutture prioritarie

- Allegato Infrastrutture al DEF
- Documento pluriennale di pianificazione (DPP)

Infrastrutture di interesse locale

- Documento unico di Programmazione (DUP)
- Sezione Operativa (SeO)

D.lgs. 118/2011, allegato 4.1

strumento per la guida strategica e operativa degli EE.LL. e presupposto dei documenti di programmazione settoriale

Progetto di fattibilità tecnica ed economica

Articolo 23 d.lgs. 50/2016 Codice

5. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica individua, tra più soluzioni, quella che presenta il miglior **rapporto tra costi e benefici** per la collettività, in relazione alle **specifiche esigenze da soddisfare** e **prestazioni da fornire** .

Documento di fattibilità delle alternative progettuali

Articolo 23 d.lgs. 50/2016 Codice

5. ...Nel caso di **elaborazione in due fasi**, nella prima fase il progettista individua ed analizza **le possibili soluzioni progettuali alternative, ove esistenti**, sulla base dei principi di cui al comma 1 [obiettivi della progettazione].

Programmazione

sulla base degli **esiti dei progetti di fattibilità**
stabilisce le priorità di **allocazione delle risorse**
finanziarie e costruisce il **Documento pluriennale di**
pianificazione (DPP) [*d.lgs.50/2016, art. 201*] o il
programma triennale delle infrastrutture

Riepilogo fasi procedurali EE.LL.

Quadro
esigenziale

Documento di
pianificazione

Bilancio di
previsione

Documenti di
indirizzo
progettuale

Documenti di
fattibilità delle
alternative
progettuali

Programma
triennale

Documento
unico di
programmazione

ovvero progetti di fattibilità
tecnica ed economica

Infrastrutture di interesse locale

Articolo 201 d.lgs. 267/2000 TUEL

Per il finanziamento di «nuove opere il cui progetto generale comporti una spesa superiore a cinquecentomila euro» sussiste l'obbligo di «**accertare l'equilibrio economico finanziario dell'investimento e della connessa gestione**, anche in relazione agli introiti previsti ed al fine della **determinazione delle tariffe**» tramite l'approvazione di un «piano economico-finanziario» (PEF)

Affidamento dei contratti pubblici

Appalto

Concessione di partenariato

Partenariato Pubblico Privato (PPP)

La ripartizione dei rischi nei contratti di Partenariato Pubblico Privato (PPP)

- Rischio amministrativo
- Rischio di costruzione
- Rischio di mercato
- Rischio di disponibilità

Progetto di fattibilità tecnica ed economica

Articolo 23, commi 5, 5-bis e 6, d.lgs. 50/2016 Codice

Sulla base di **indagini eseguite** , individua:

- **le soluzioni progettuali alternative** , ove esistenti;
- **il miglior rapporto tra costi e benefici** per la collettività;

indicando le **caratteristiche** dimensionali, volumetriche, tipologiche, funzionali e tecnologiche dei lavori da realizzare e le relative **stime economiche** , e deve consentire, ove necessario, l'avvio della **procedura espropriativa** .

Analisi della domanda e dell'offerta

- Coincide con l'analisi dei fabbisogni del Q.E.
- La finalità di verificare la **necessità** e/o l'**utilità** dell'infrastruttura per soddisfare il **fabbisogno di beni e/o servizi** della domanda individuata.
- Descrivere in **termini quali -quantitativi** la **domanda** di beni e/o servizi (che costituisce il fabbisogno) e l' **offerta** dei medesimi beni e/o servizi che la realizzazione dell'opera riesce a soddisfare.
- Proiettare l'intervento in un **orizzonte temporale** di riferimento, valutando se la realizzazione induca una **domanda aggiuntiva** nonché gli **effetti prevedibili in assenza di intervento** .

Analisi economica e finanziaria

Analisi finanziaria

verifica della redditività del progetto
(capacità di far fronte ai costi di
investimento e di rimborsare il
finanziamento)

Analisi economica

verifica del contributo del progetto al
benessere economico e sociale del
territorio nel quale l'infrastruttura ricade

Sostenibilità finanziaria

- La **sostenibilità finanziaria** dell'infrastruttura riguarda sia la fase di realizzazione sia la fase di esercizio, ed Individua le componenti dei **costi** e il piano di **copertura finanziaria** .
- Per la **fase di realizzazione** dell'opera vanno individuati i **costi di investimento** (costi per la realizzazione dell'opera e costi di manutenzione programmata nell'orizzonte temporale scelto) e le **risorse** che concorrono al finanziamento .
- Per la **fase di esercizio** vanno individuati i **costi di gestione** del servizio e di **manutenzione** dell'opera, ed i **rientri finanziari** di qualunque natura.

Investimento

Voci		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	N°
A	INVESTIMENTO					
1	Costi di realizzazione	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
2	Costi di manutenzione programmata	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
A.1	Totale fabbisogno investimento	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
3	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
4	Contributi pubblici	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
5	Mutuo	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
6	Capitali privati	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
7	Altro (_____)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
A.2	Totale copertura investimento	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	Differenza A.1 - A.2	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00

Gestione

Voci		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	N°
B	Gestione					
8	Costi di funzionamento	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
9	Manutenzione ordinaria	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
10	Rimborso quota capitale	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
11	Interessi passivi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
B.1	Totale fabbisogno	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	Rientri tariffari	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
13	Canoni	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
14	Vendita beni e servizi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
15	Sovvenzioni pubbliche	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
16	Altri rientri (_____)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
17	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
18	Valore residuo bene	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
19	Altro (_____)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
B.2	Totale copertura	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	Differenza B.1 - B.2	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00

Saldi

Voci		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	N°
c	SALDI					
20	TOTALE FABBISOGNO	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
21	TOTALE COPERTURA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	<u>SALDO TOTALE(20-21)</u>	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00

Riepilogo

La programmazione e la localizzazione degli investimenti è uno dei temi centrali dell'attività tecnica negli Enti Locali

Lo sviluppo dei territori deve assumere l'obiettivo di eliminare i divari delle dotazioni di servizi , localizzando la la spesa pubblica con modalità di perequazione infrastrutturale

La spesa pubblica per infrastrutture deve applicare il procedimento di pianificazione, programmazione e progettazione disposto da Codice dei contratti pubblici, in abbinamento al procedimento di programmazione finanziaria e di bilancio degli Enti locali



Questo materiale didattico è stato realizzato per il corso e-learning *Competenze e strumenti per il nuovo dipendente pubblico* nell'ambito del percorso di rafforzamento e formazione del Progetto Ripam - Concorso unico per gli enti territoriali della Regione Campania.

Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020 della Regione Campania