

Concorso unico territoriale per le amministrazioni della Regione Campania

Competenze e strumenti per il nuovo dipendente pubblico

Perequazione infrastrutturale



FormezPA

Ripam
@Campania

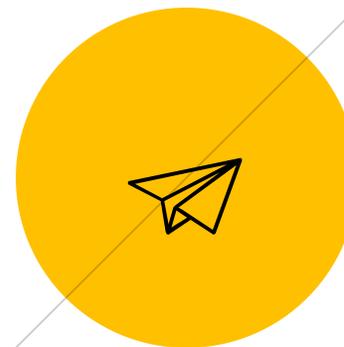
Obiettivi



Identificare gli argomenti centrali della tematica

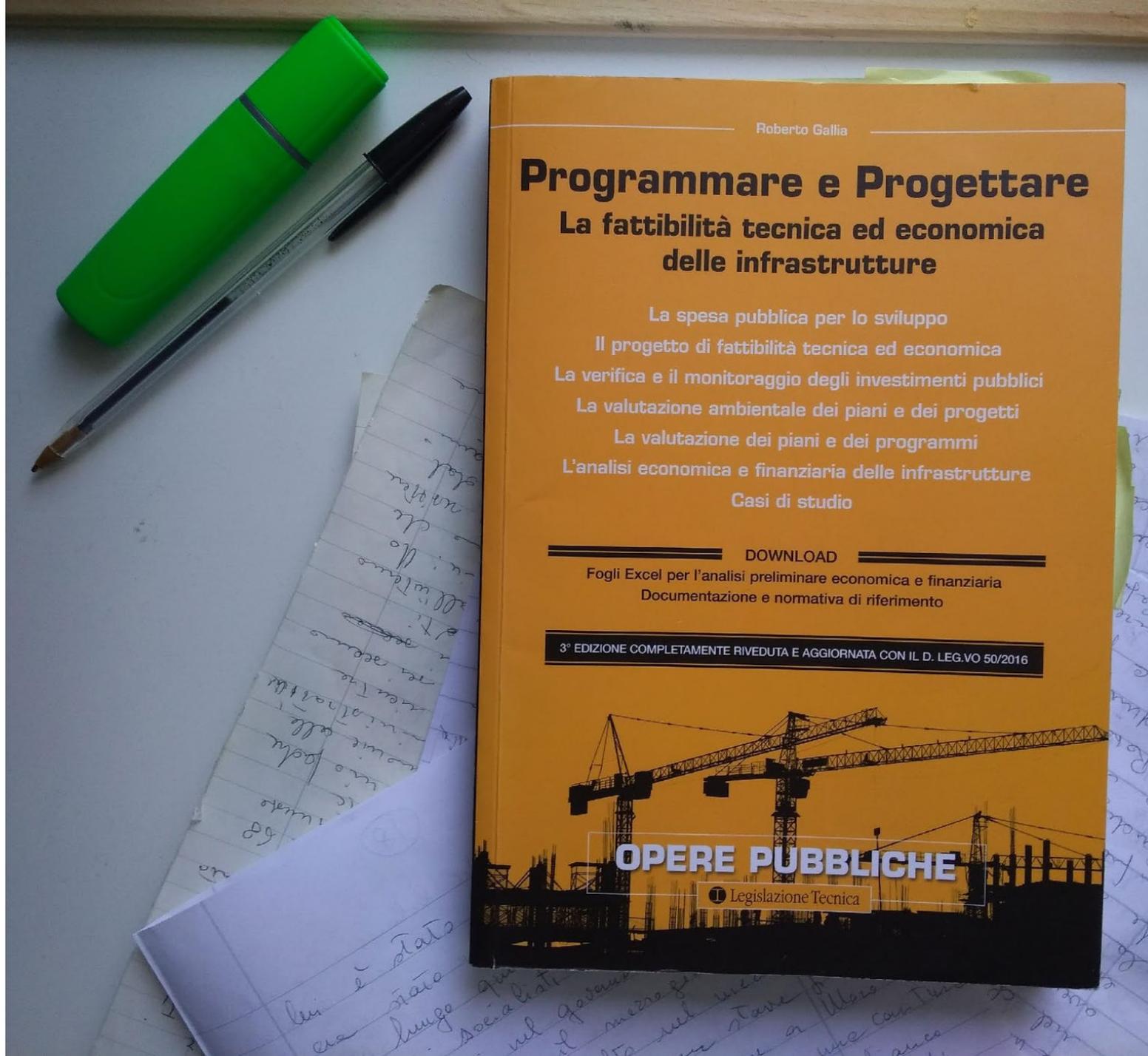


Fornire lo stato dell'arte anche normativo



Introdurre aspetti innovativi e di semplificazione procedimentale

Il webinar introduce uno dei temi centrali delle politiche di sviluppo e coesione in materia di perequazione dei divari territoriali delle dotazioni infrastrutturali



Politiche di sviluppo e coesione I divari territoriali nella dotazione infrastrutturale

Politiche di sviluppo



Legge 42/2009 in materia di federalismo fiscale

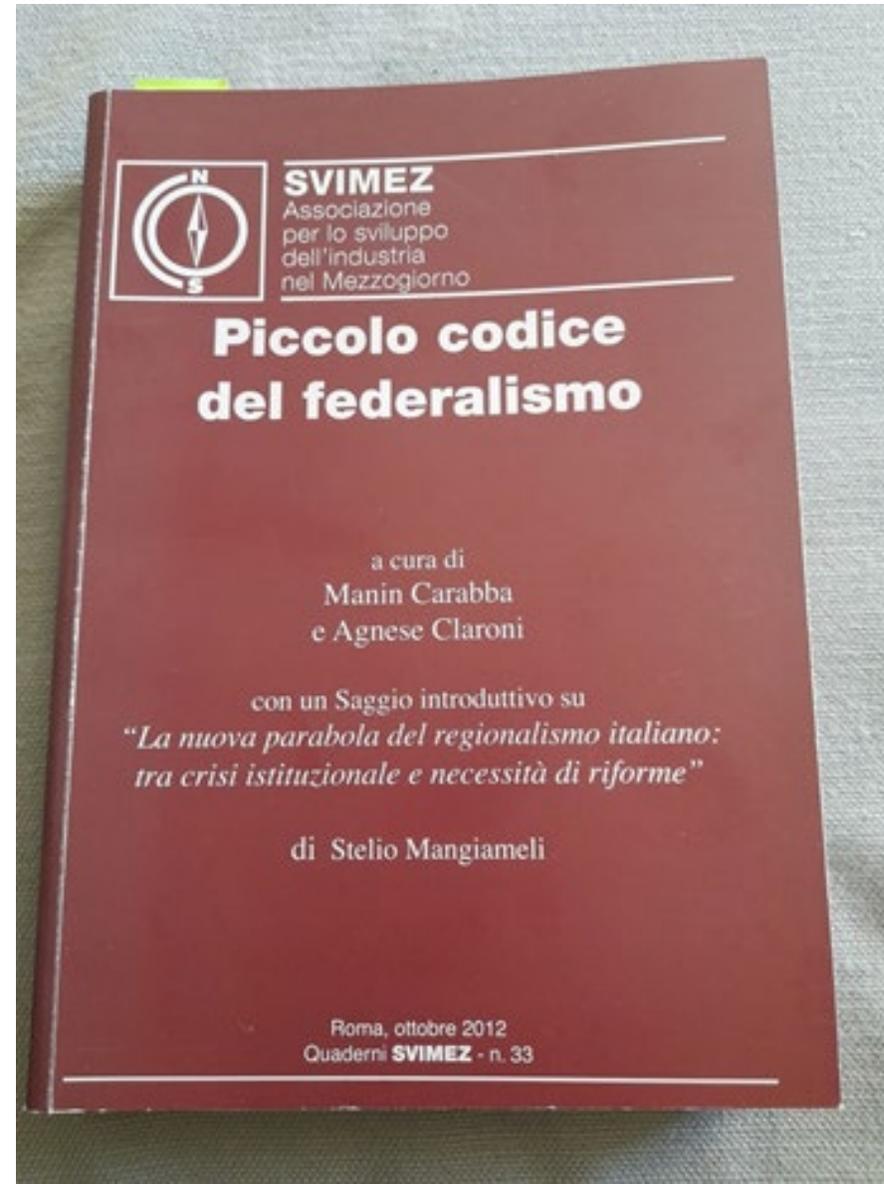
Decreti legislativi di attuazione

Federalismo fiscale

Decreti legislativi di attuazione

- ▶ 85/2010 attribuzione patrimonio proprio
- ▶ 156/2010 ordinamento Roma capitale
- ▶ 210/2010 costi e fabbisogni standard
- ▶ 23/2011 ordinamento municipale
- ▶ 68/2011 fabbisogni standard sanitari
- ▶ **88/2011 risorse aggiuntive e interventi speciali**
- ▶ 118/2011 armonizzazione schemi contabili
- ▶ 149/2011 meccanismi sanzionatori premiali

Nord - Sud



Perequazione infrastrutturale

una ricognizione degli interventi infrastrutturali, sulla base delle norme vigenti, riguardanti le **strutture sanitarie , assistenziali , scolastiche** nonché la **rete stradale, autostradale e ferroviaria**, la **rete fognaria, la rete idrica, elettrica e di trasporto e distribuzione del gas** , le strutture portuali ed aeroportuali

Fondo per la perequazione infrastrutturale

Al fine di assicurare il recupero del **deficit infrastrutturale** tra le diverse aree geografiche del territorio nazionale, ... è istituito il “**Fondo perequativo infrastrutturale**” con una dotazione complessiva di 4.600 milioni di euro per gli anni dal 2022 al 2033

articolo 1, comma 815 legge
178/2020

I divari nel sistema scolastico: tempo pieno ed edilizia scolastica

Fig. 13. Quota studenti della scuola primaria senza disponibilità di frequenza a tempo pieno

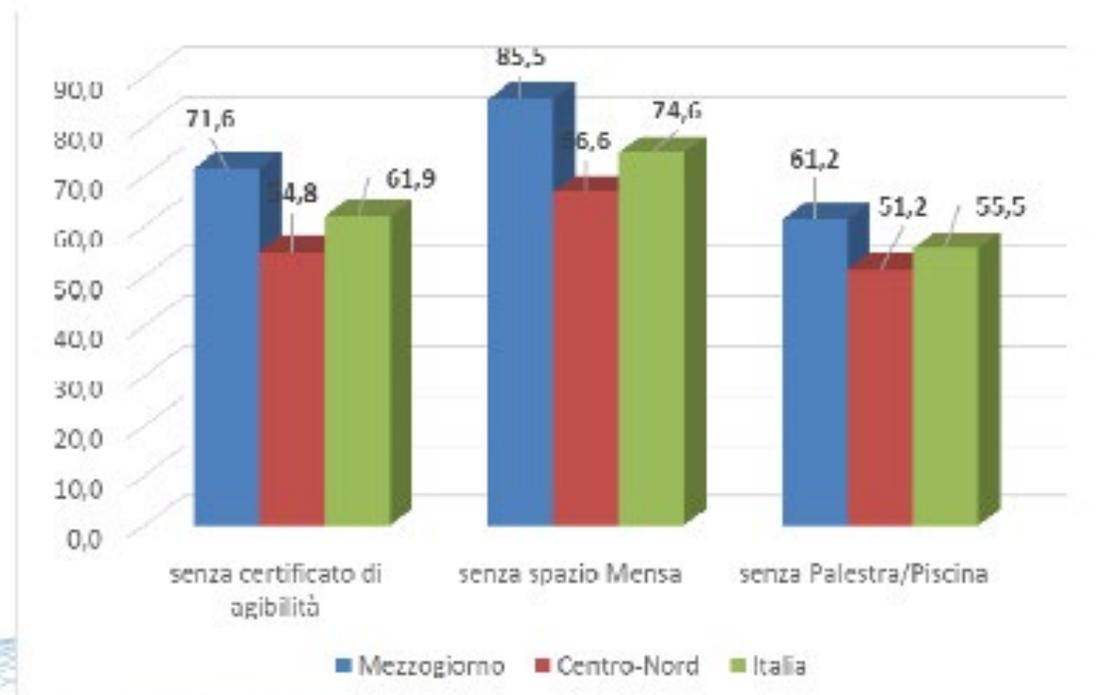
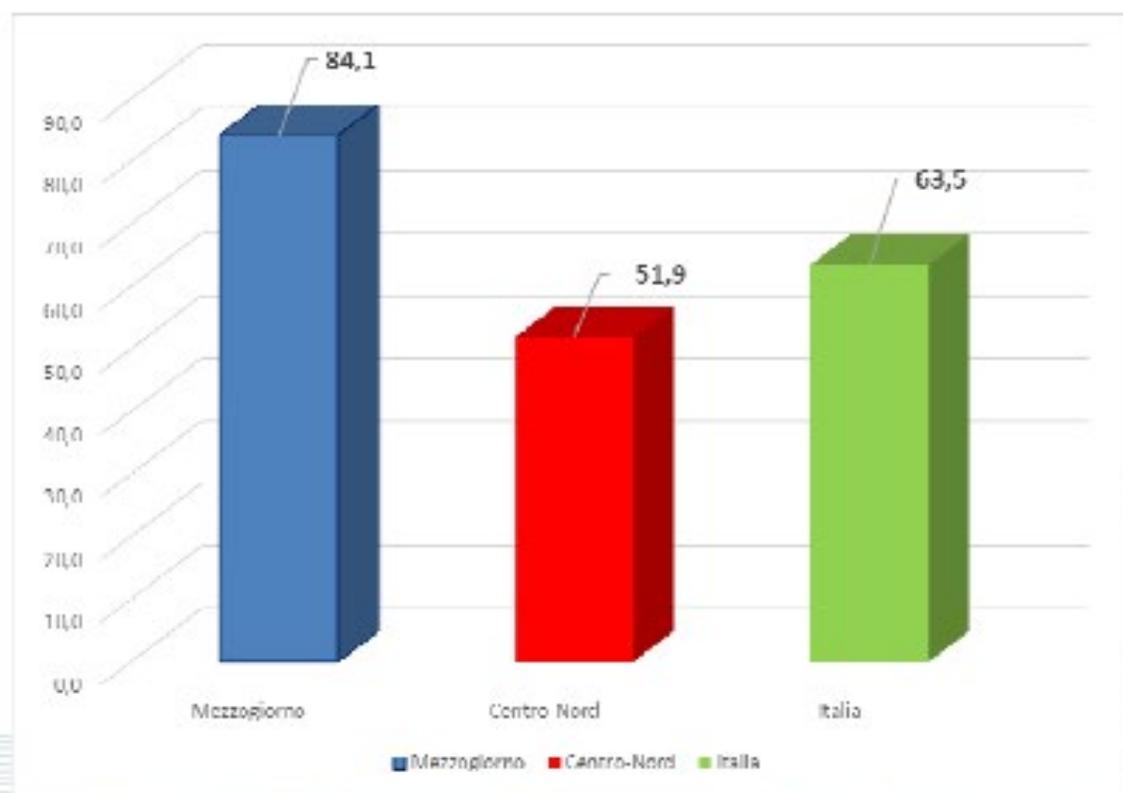
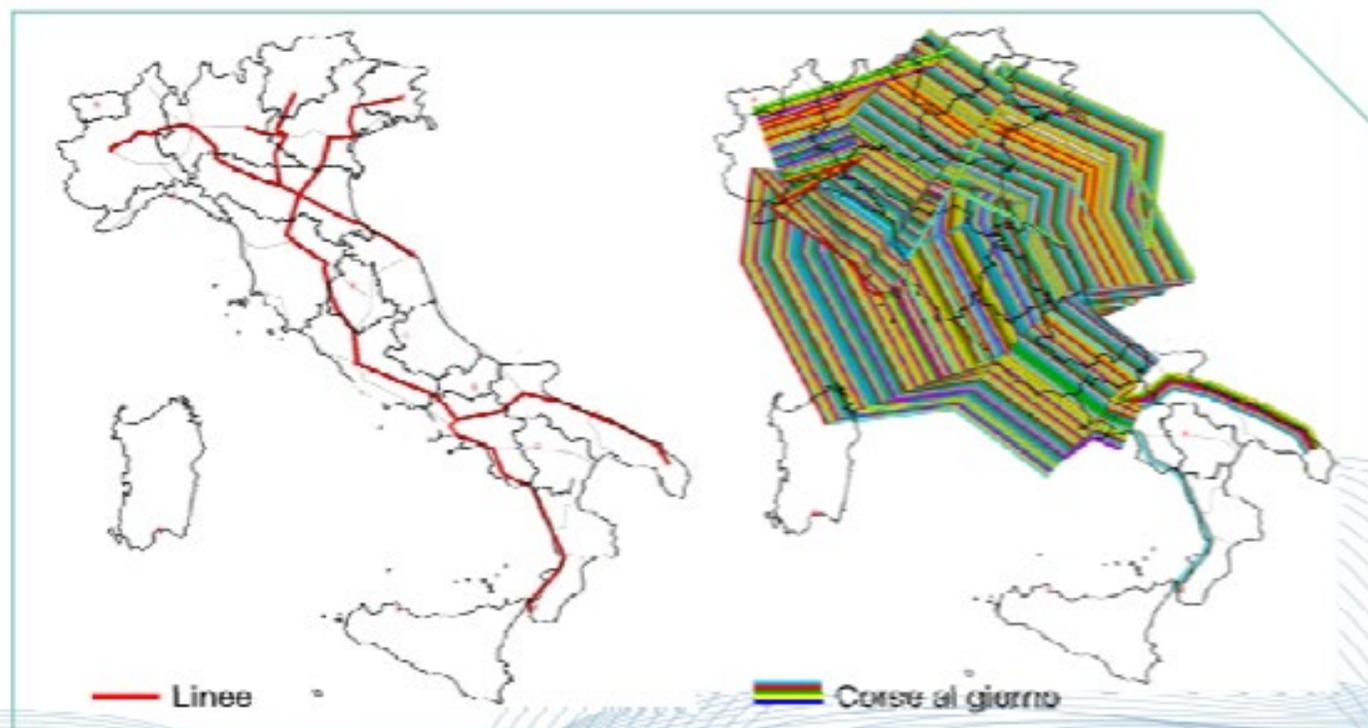


Fig. 14. Indicatori sullo stato dell'edilizia scolastica

Il divario «storico» nei servizi per la mobilità



Fig. 16. Servizi ferroviari (linee e corse giornaliere) ad Alta Velocità (AV)



L'indice sintetico di competitività infrastrutturale (sintesi di dotazioni e qualità del servizio) pone le regioni del Sud mediamente a un livello pari al 50% del valore medio Ue

Le infrastrutture nelle politiche di sviluppo e coesione

Obiettivi di servizio

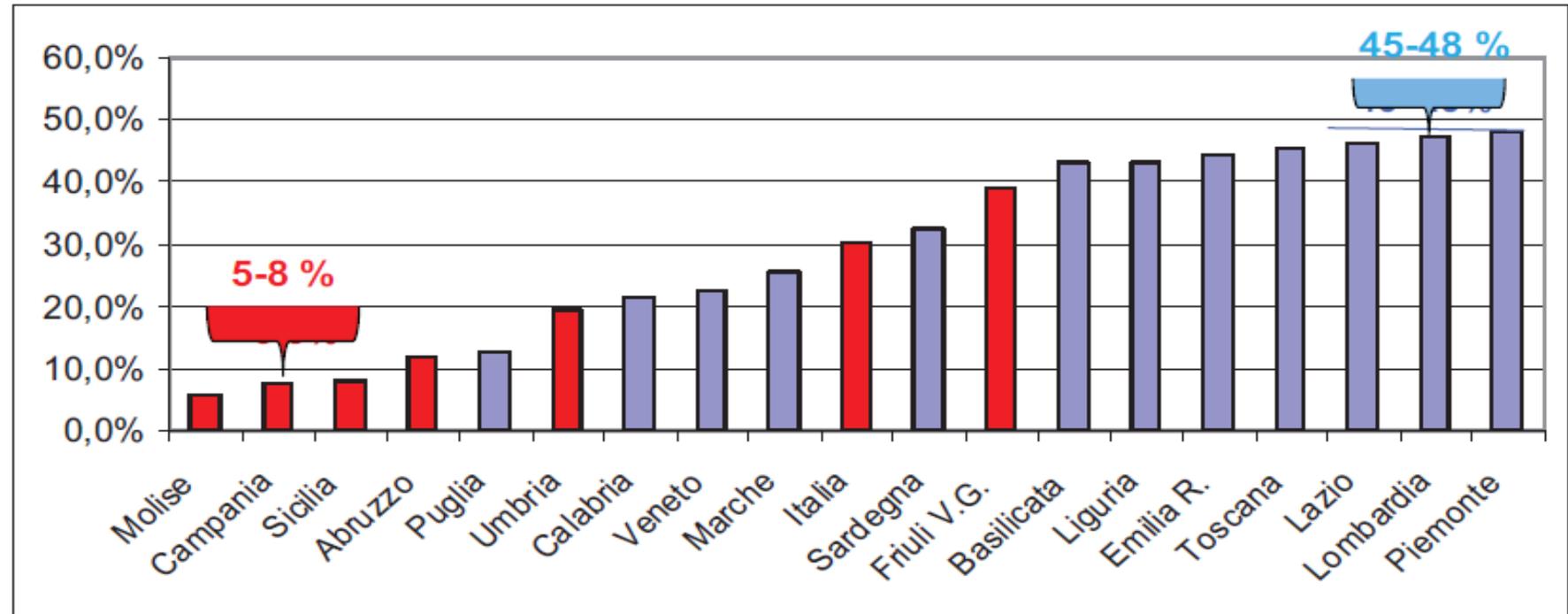
Servizi essenziali per ampliare le opportunità degli individui e creare condizioni favorevoli per l'attrazione di investimenti privati

- Istruzione
- Servizi per l'infanzia e gli alunni
- Gestione dei rifiuti solidi urbani
- Servizio idrico integrato

QCS 2000- 2006

Standard di servizio

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012



Perequazione infrastrutturale

Attuazione delle iniziative volte al recupero del **deficit infrastrutturale** delle diverse aree geografiche del Paese, da attuare in coerenza con **l'azione strutturale** a sostegno della **rimozione degli squilibri economici e sociali** , tramite la realizzazione di **interventi speciali** finanziati con **risorse aggiuntive**

Definizione di infrastruttura

beni strumentali dotati della prevalente finalità di **fornitura di servizi collettivi** , a domanda individuale o aggregata, rivolti alle famiglie e alle imprese, indipendentemente dalla **natura proprietaria** dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni

articolo 2 D. M. 26
novembre 2010

Codice dei Contratti Pubblici

decreto legislativo 50/2016

Finanziamento e localizzazione delle infrastrutture



Procedimento a tre fasi

Pianificazione - Programmazione - Progettazione



Fasi procedurali EE.LL.



1) Quadro esigenziale



2) Documento di pianificazione



3) Bilancio di previsione



4) Documenti di indirizzo progettuale



5) Documenti di fattibilità delle alternative progettuali,

(ovvero) progetti di fattibilità tecnica ed economica



1) Programma triennale



2) Documento unico di programmazione

Pianificazione

In riferimento al «quadro esigenziale» e con il ricorso a «*strumenti di valutazione quantitativa*» individua «*gli obiettivi di soddisfacimento della domanda e del livello di servizio*», rispetto ai quali il progetto di fattibilità deve indicare la soluzione che presenti «*il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività*»

Progetto di fattibilità tecnica ed economica

5. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica individua, tra più soluzioni, quella che presenta il miglior **rapporto tra costi e benefici** per la collettività, in relazione alle **specifiche esigenze da soddisfare e prestazioni da fornire** .

articolo 23 d.lgs. 50/2016
Codice

Documento di fattibilità delle alternative progettuali

5. ... Nel caso di elaborazione in due fasi , nella prima fase il progettista individua ed analizza **le possibili soluzioni progettuali alternative, ove esistenti** , sulla base dei principi di cui al comma 1 [obiettivi della progettazione].

articolo 23
d.lgs. 50/2016 Codice

Fattibilità tecnica ed economica

Simulazioni

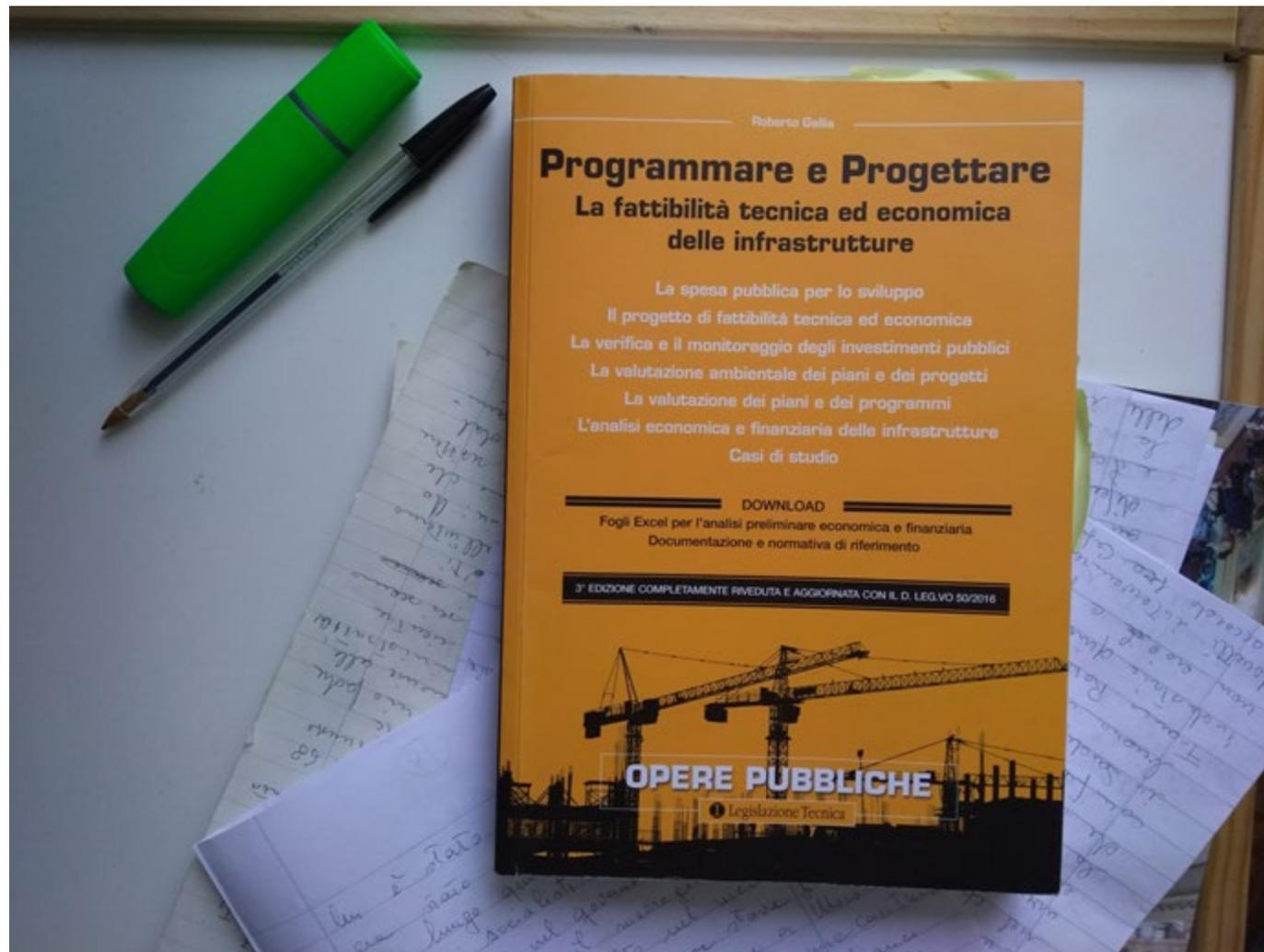
Infrastrutture di interesse locale

Per il finanziamento di «nuove opere il cui progetto generale comporti una spesa superiore a cinquecentomila euro» sussiste l'obbligo di «accertare l'equilibrio economico finanziario dell'investimento e della connessa gestione, anche in relazione agli introiti previsti ed al fine della determinazione delle tariffe» tramite l'approvazione di un «piano economico-finanziario» (PEF)

articolo 201

d.lgs. 267/2000 TUEL

Manuale



Progetto di fattibilità

Cosa indagare e valutare:

- coerenza con obiettivi strategici
- utilità della realizzazione
- fattibilità delle condizioni di realizzazione

Verifica di utilità

individuare gli

obiettivi di soddisfacimento della domanda e del livello di servizio

con il ricorso a

strumenti di valutazione quantitativa

Istat: Banca dati delle
politiche di sviluppo

Verifica di Fattibilità

-  Caratteristiche e obiettivi dell'intervento
-  Analisi della domanda e dell'offerta
-  Fattibilità tecnica
-  Compatibilità ambientale
-  **Sostenibilità finanziaria**
-  Modello di gestione dell'opera
-  Verifica procedurale

Analisi economica e finanziaria



Analisi Finanziaria

verifica della redditività del progetto

capacità di far fronte ai costi di investimento e di rimborsare il finanziamento



Analisi economica

verifica del contributo del progetto al benessere economico e sociale del territorio nel quale l'infrastruttura ricade

Sostenibilità finanziaria

- La **sostenibilità finanziaria** dell'infrastruttura riguarda sia la fase di realizzazione sia la fase di esercizio, ed Individua le componenti dei **costi** e il piano di **copertura finanziaria** .
- Per la **fase di realizzazione** dell'opera vanno individuati i **costi di investimento** (costi per la realizzazione dell'opera e costi di manutenzione programmata nell'orizzonte temporale scelto) e le **risorse** che concorrono al finanziamento.
- Per la **fase di esercizio** vanno individuati i **costi di gestione** del servizio e di **manutenzione** dell'opera, ed i **rientri finanziari** di qualunque natura.

Simulazione



Intervento di contrasto all'emergenza abitativa

Dati di input

- Unità residenziali: 100
- SUL media: 75 mq
- Costo di costruzione: 1.200 euro/mq

Quadro tecnico economico

COSTI DI COSTRUZIONE (QTE)						
Voci		Impegni	Erogazioni			
			1°	2°	3°	4°
1	Opere edili	9.000.000,00		2.700.000,00	2.700.000,00	3.600.000,00
2	Impianti	0,00				
3	Attrezzature/forniture (ove previsto)	0,00				
4	Altro (specificare)	0,00				
	Totale lavori	9.000.000,00	0,00	2.700.000,00	2.700.000,00	3.600.000,00
5	Oneri per la sicurezza	90.000,00		27.000,00	27.000,00	36.000,00
	Totale opere a base d'asta	9.090.000,00	0,00	2.727.000,00	2.727.000,00	3.636.000,00
6	Imprevisti	454.500,00			227.250,00	227.250,00
7	Espropri/acquisto immobili o aree	0,00				
8	Spese generali tecniche	954.450,00	238.612,50	238.612,50	238.612,50	238.612,50
9	Spese per coordinamento della sicurezza	9.000,00	2.250,00	2.250,00	2.250,00	2.250,00
10	Spese di gara	90.900,00	90.900,00			
11	Spese per controlli e collaudi	95.445,00		240.862,50	240.862,50	240.862,50
12	IVA sui lavori (10%)	900.000,00	0,00	270.000,00	270.000,00	360.000,00
13	IVA sulle forniture (22%)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14	IVA sulle spese tecniche (22%)	232.956,90	52.989,75	105.979,50	105.979,50	105.979,50
	Totale somme a disposizione	2.737.251,90	384.752,25	857.704,50	1.084.954,50	1.174.954,50
	TOTALE COSTO DI COSTRUZIONE	11.827.251,90	384.752,25	3.584.704,50	3.811.954,50	4.810.954,50

Manutenzione programmata

		Impegni
1	Aggiornamento Opere edili	300.000,00
2	Aggiornamento Impianti	300.000,00
3	Aggiornamento Attrezzature/forniture	0,00
4	Collaudi e verifiche di legge	37.500,00
5	Altro (specificare)	0,00
Totale		637.500,00

Erogazioni (orizzonte temporale = anni 20)

4°	8°	9°	12°	16°	19°	20°
		150.000,00			150.000,00	
		150.000,00			150.000,00	
7.500,00	7.500,00		7.500,00	7.500,00		7.500,00
7.500,00	7.500,00	300.000,00	7.500,00	7.500,00	300.000,00	7.500,00

Piano finanziario

INVESTIMENTO					
1	Costi di costruzione	11.827.251,90			
2	Costi di manutenzione	637.500,00			
	Totale fabbisogno	12.464.751,90			
3	Risorse proprie	637.500,00			
4	Contributi pubblici				
5	Finanziamento	11.827.251,90			
6	Capitali privati				
7	Altro (_____)				
	Totale copertura	12.464.751,90			
	Differenza A.1 - A.2	0,00			
			GESTIONE		
			8	Costi di funzionamento	2.400.000,00
			9	Manutenzione ordinaria	400.000,00
			10	Rimborso quota capitale	11.827.251,90
			11	Interessi passivi	12.515,74
				Totale fabbisogno	14.639.767,64
			12	Rientri tariffari	
			13	Canoni	15.277.267,64
			14	Vendita beni e servizi	
			15	Sovvenzioni pubbliche	
			16	Altri rientri (_____)	
			17	Risorse proprie	
			18	Valore residuo bene	
			19	Altro (_____)	
				Totale copertura	15.277.267,64
				Differenza B.1 - B.2	-637.500,00

Saldi e tariffe

		5°	6°	7°	8°	9°	10°	11°	12°	13°
GESTIONE										
8 Costi di funzionamento	2.400.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00
9 Manutenzione ordinaria	400.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
10 Rimborso quota capitale	11.827.251,90	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60
11 Interessi passivi	12.515,74	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79
Totale fabbisogno	14.639.767,64	731.988,38								
12 Rientri tariffari										
13 Canoni	15.277.267,64	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38
14 Vendita beni e servizi										
15 Sovvenzioni pubbliche										
16 Altri rientri (_____)										
17 Risorse proprie										
18 Valore residuo bene										
19 Altro (_____)										
Totale copertura	15.277.267,64	763.863,38								
Differenza B.1 - B.2	-637.500,00	-31.875,00								
SALDI										
20 Totale fabbisogno	27.104.519,54	731.988,38	731.988,38	731.988,38	739.488,38	731.988,38	731.988,38	731.988,38	739.488,38	1.031.988,38
21 Totale copertura	27.742.019,54	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38
Saldo (20-21)	-637.500,00	-31.875,00	-31.875,00	-31.875,00	-24.375,00	-31.875,00	-31.875,00	-31.875,00	-24.375,00	268.125,00

Riepilogo

Politiche di sviluppo e coesione, i divari territoriali nella dotazione infrastrutturale

Le infrastrutture nelle politiche di sviluppo economico, contratti pubblici, fasi procedurali EE. LL.

Fattibilità tecnica ed economica, strumenti di valutazione, sostenibilità finanziaria e simulazione



Questo materiale didattico è stato realizzato per il corso e-learning *Competenze e strumenti per il nuovo dipendente pubblico* nell'ambito del percorso di rafforzamento e formazione del Progetto Ripam - Concorso unico per gli enti territoriali della Regione Campania.

Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020 della Regione Campania