

Concorso unico territoriale per le amministrazioni della Regione Campania

Competenze e strumenti per il nuovo dipendente pubblico

# Perequazione infrastrutturale



FormezPA

 Ripam  
@Campania

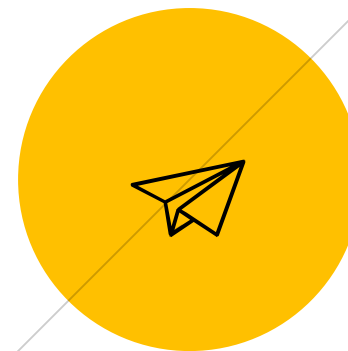
# Obiettivi



Identificare gli argomenti centrali della tematica

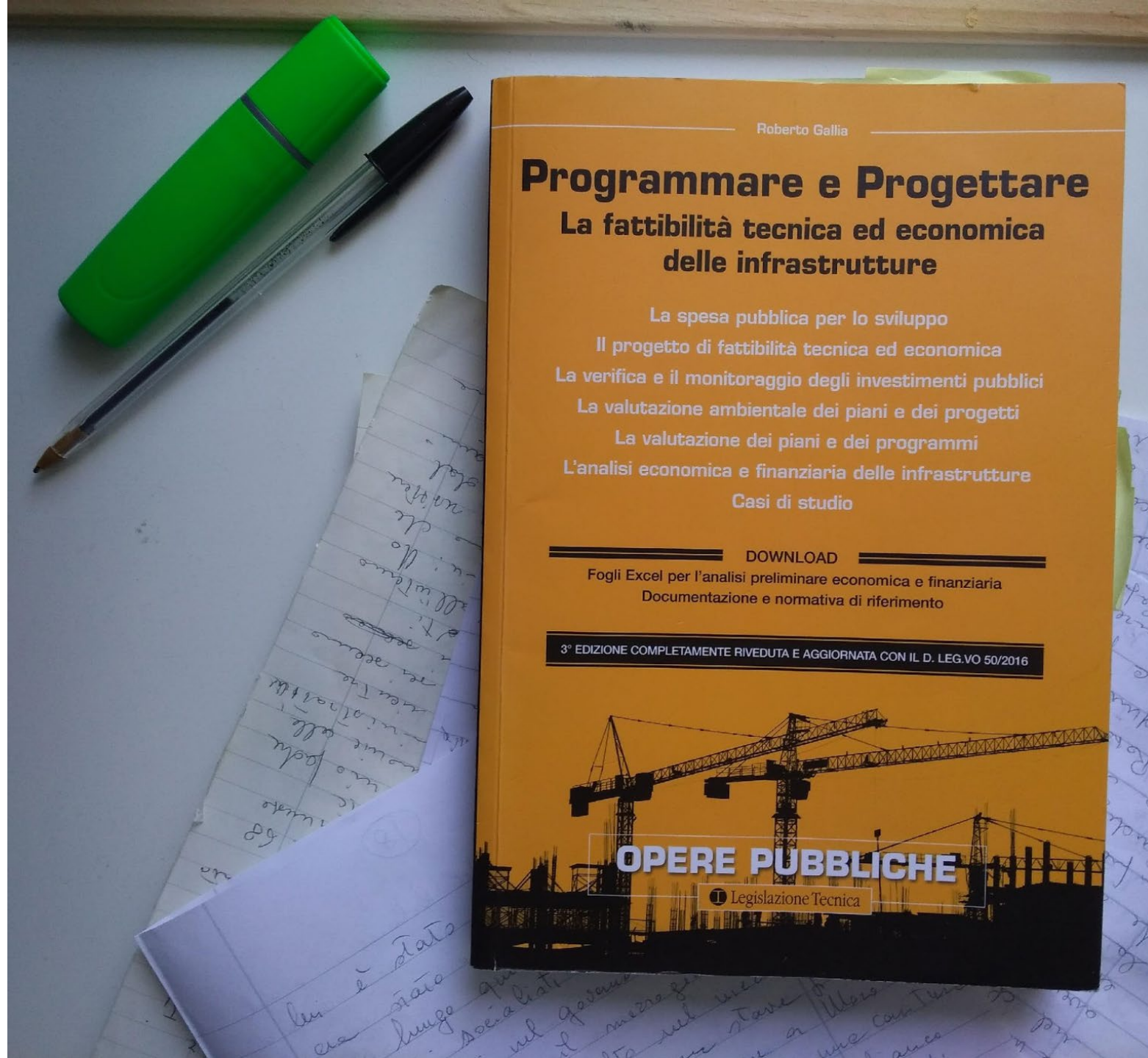


Fornire lo stato dell'arte anche normativo



Introdurre aspetti innovativi e di semplificazione procedimentale

Il webinar introduce uno dei temi centrali delle politiche di sviluppo e coesione in materia di perequazione dei divari territoriali delle dotazioni infrastrutturali



# Politiche di sviluppo e coesione I divari territoriali nella dotazione infrastrutturale

# Politiche di sviluppo



**Legge 42/2009 in materia di federalismo fiscale**

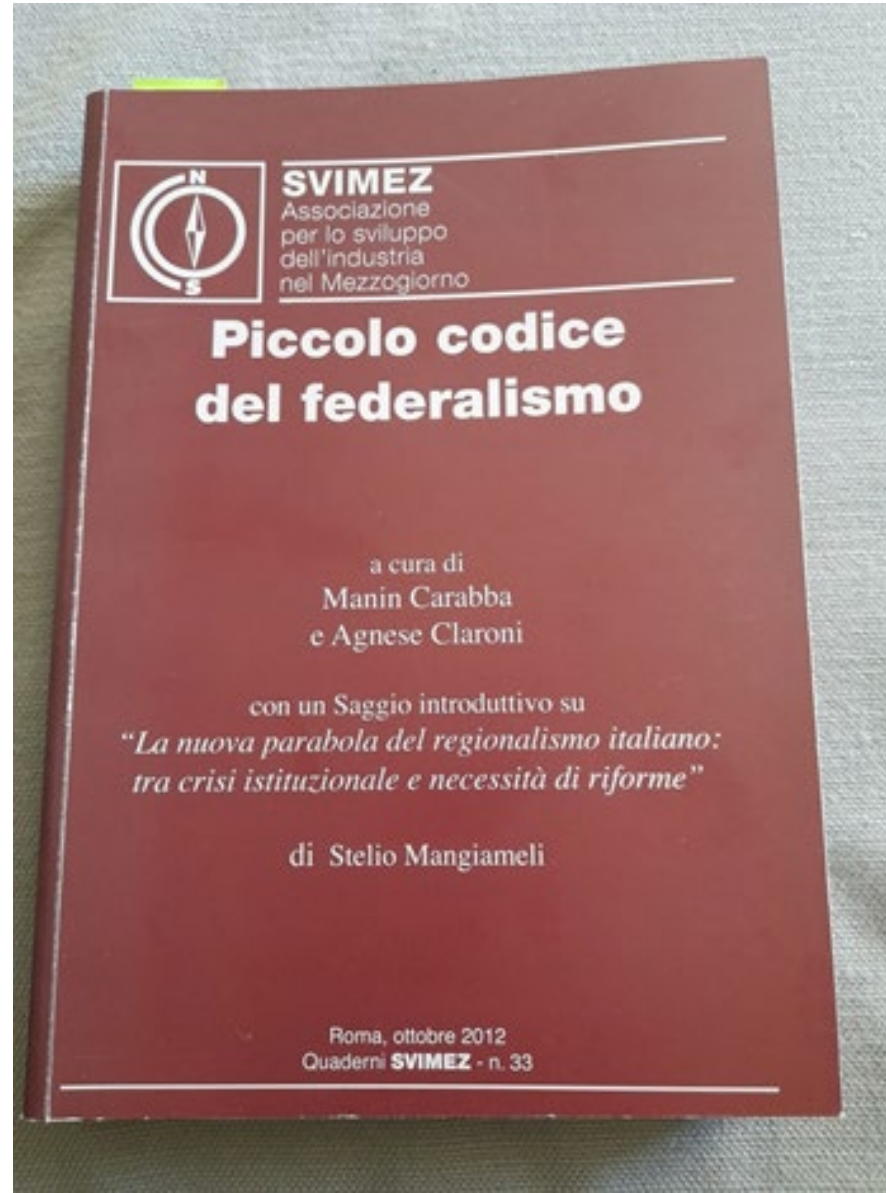
**Decreti legislativi di attuazione**

## Federalismo fiscale

### Decreti legislativi di attuazione

- ▶ 85/2010 attribuzione patrimonio proprio
- ▶ 156/2010 ordinamento Roma capitale
- ▶ 210/2010 costi e fabbisogni standard
- ▶ 23/2011 ordinamento municipale
- ▶ 68/2011 fabbisogni standard sanitari
- ▶ **88/2011 risorse aggiuntive e interventi speciali**
- ▶ 118/2011 armonizzazione schemi contabili
- ▶ 149/2011 meccanismi sanzionatori premiali

# Nord - Sud



# Perequazione infrastrutturale

una ricognizione degli interventi infrastrutturali, sulla base delle norme vigenti, riguardanti le **strutture sanitarie , assistenziali , scolastiche** nonché la **rete stradale, autostradale e ferroviaria**, la **rete fognaria, la rete idrica, elettrica e di trasporto e distribuzione del gas** , le strutture portuali ed aeroportuali

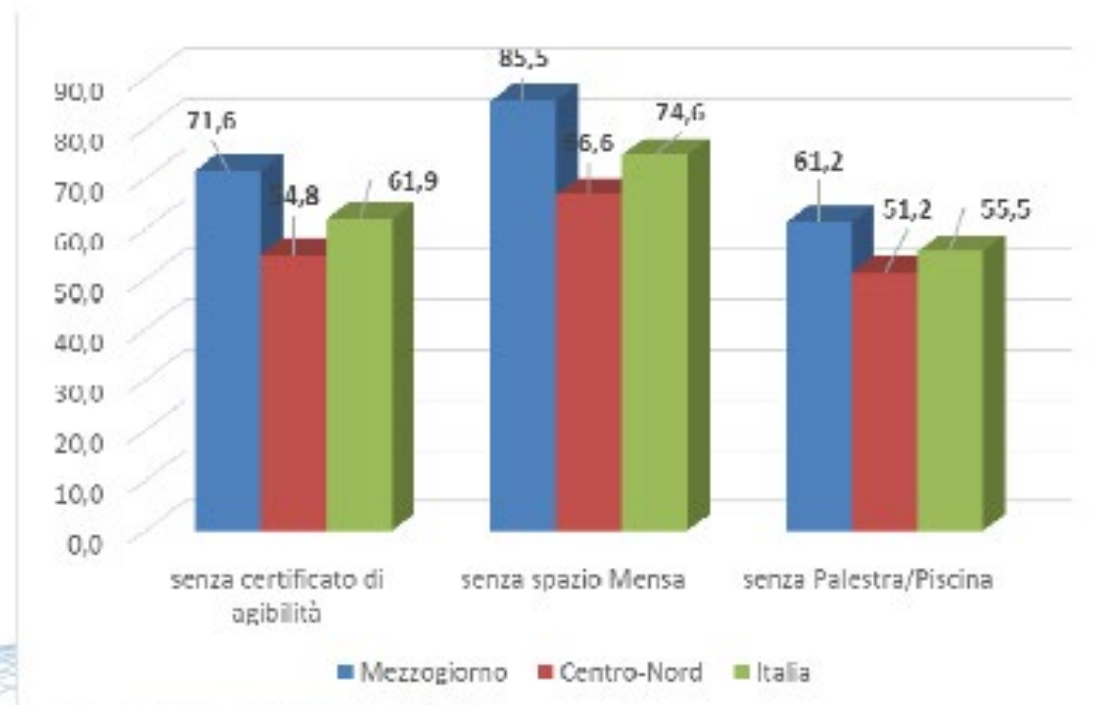
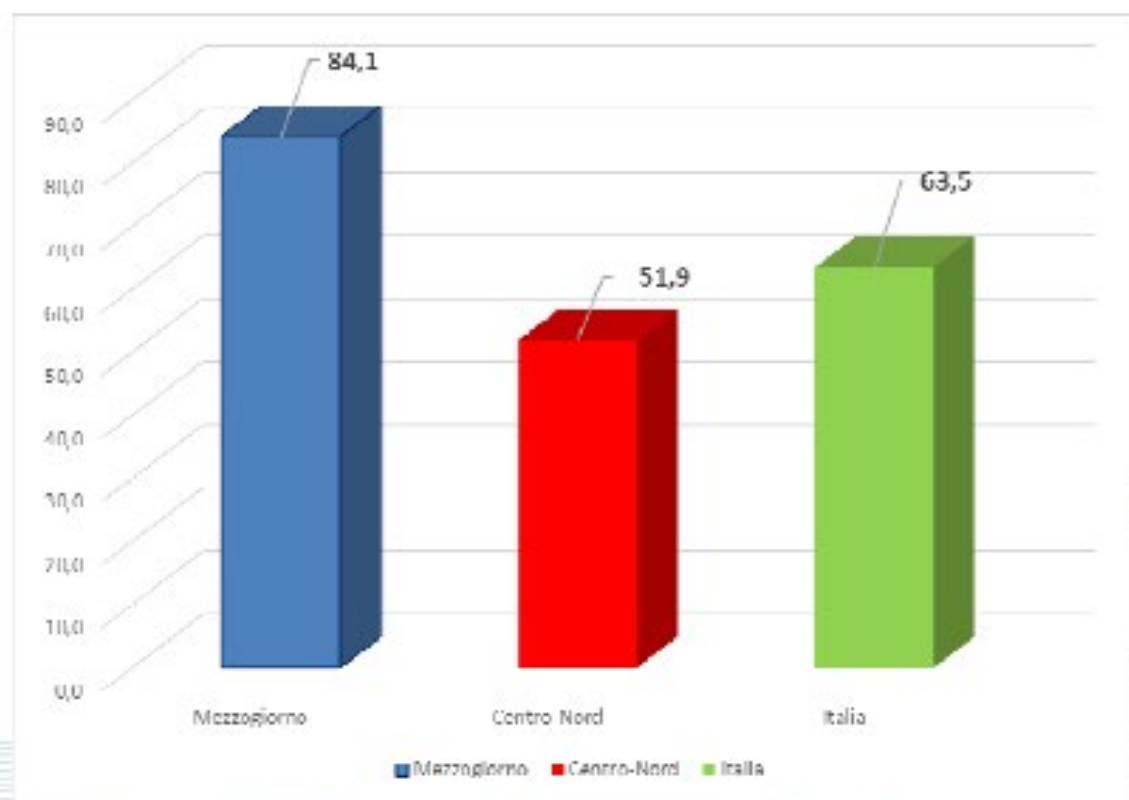


# Fondo per la perequazione infrastrutturale

Al fine di assicurare il recupero del **deficit infrastrutturale** tra le diverse aree geografiche del territorio nazionale, ... è istituito il “**Fondo perequativo infrastrutturale**” con una dotazione complessiva di 4.600 milioni di euro per gli anni dal 2022 al 2033

## I divari nel sistema scolastico: tempo pieno ed edilizia scolastica

**Fig. 13.** Quota studenti della scuola primaria senza disponibilità di frequenza a tempo pieno

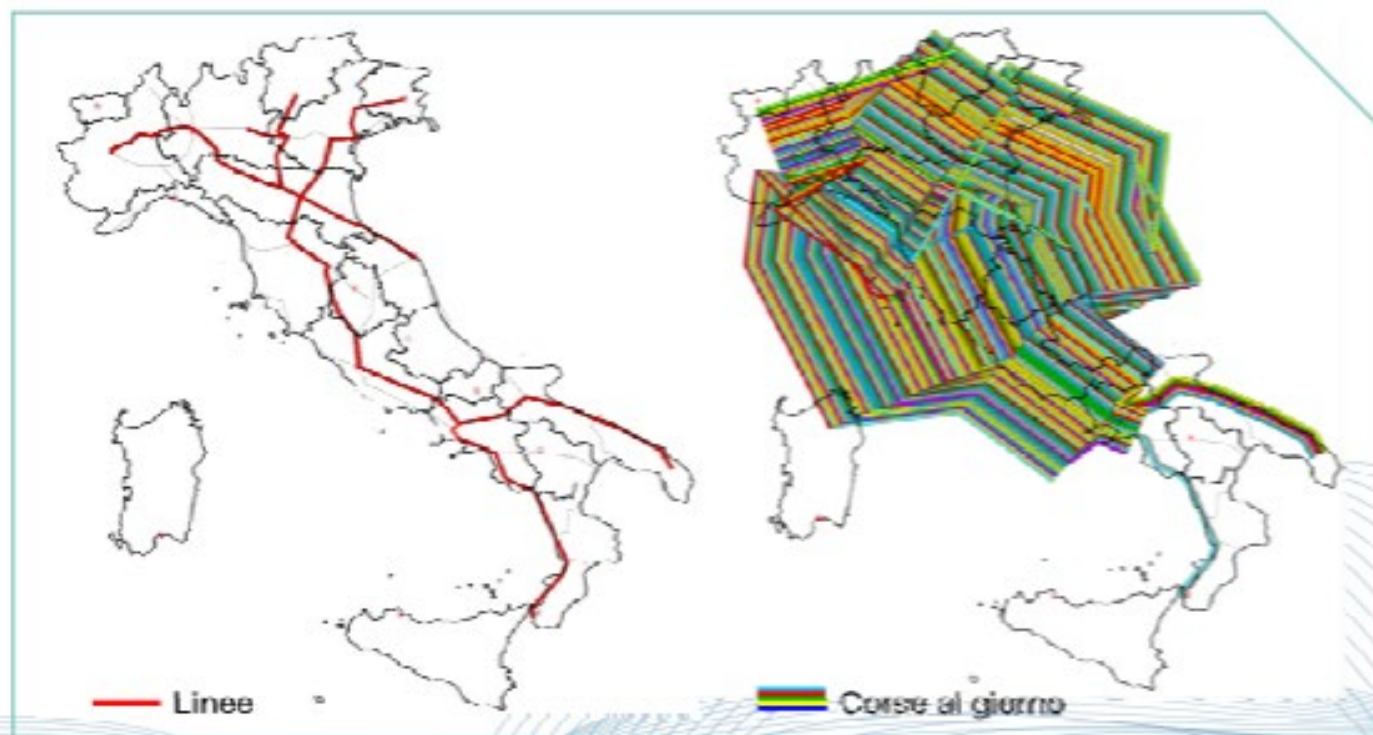


**Fig. 14.** Indicatori sullo stato dell'edilizia scolastica

## Il divario «storico» nei servizi per la mobilità



**Fig. 16.** Servizi ferroviari (linee e corse giornaliere) ad Alta Velocità (AV)



L'indice sintetico di competitività infrastrutturale (sintesi di dotazioni e qualità del servizio) pone le regioni del Sud mediamente a un livello pari al 50% del valore medio Ue

# Le infrastrutture nelle politiche di sviluppo e coesione

# Obiettivi di servizio

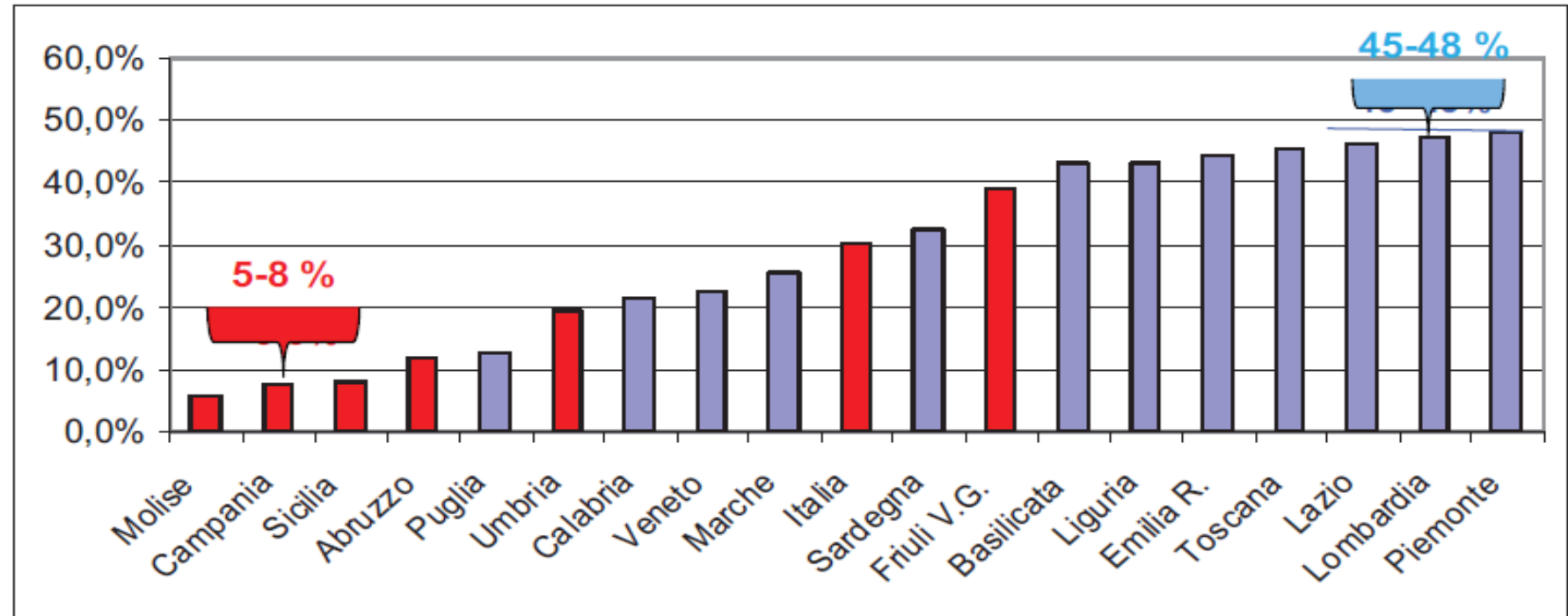
Servizi essenziali per ampliare le opportunità degli individui e creare condizioni favorevoli per l'attrazione di investimenti privati

- Istruzione
- Servizi per l'infanzia e gli alunni
- Gestione dei rifiuti solidi urbani
- Servizio idrico integrato

QCS 2000- 2006

# Standard di servizio

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012





# Perequazione infrastrutturale

Attuazione delle iniziative volte al recupero del **deficit infrastrutturale** delle diverse aree geografiche del Paese, da attuare in coerenza con **l'azione strutturale** a sostegno della **rimozione degli squilibri economici e sociali** , tramite la realizzazione di **interventi speciali** finanziati con **risorse aggiuntive**

# Definizione di infrastruttura

**beni strumentali** dotati della prevalente finalità di **fornitura di servizi collettivi** , a domanda individuale o aggregata, rivolti alle famiglie e alle imprese, indipendentemente dalla **natura proprietaria** dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni

articolo 2 D. M. 26  
novembre 2010



# Codice dei Contratti Pubblici

## decreto legislativo 50/2016

Finanziamento e localizzazione delle infrastrutture



Procedimento a tre fasi

**Pianificazione - Programmazione - Progettazione**

# Fasi procedurali EE.LL.



1) Quadro esigenziale



2) Documento di pianificazione



3) Bilancio di previsione



4) Documenti di indirizzo progettuale



5) Documenti di fattibilità delle alternative progettuali,

(ovvero) progetti di fattibilità tecnica ed economica



1) Programma triennale



2) Documento unico di programmazione

# Pianificazione

In riferimento al «quadro esigenziale» e con il ricorso a «*strumenti di valutazione quantitativa*» individua «*gli obiettivi di soddisfacimento della domanda e del livello di servizio*», rispetto ai quali il progetto di fattibilità deve indicare la soluzione che presenti «*il miglior rapporto tra costi e benefici per la collettività*»

## Progetto di fattibilità tecnica ed economica

5. Il progetto di fattibilità tecnica ed economica individua, tra più soluzioni, quella che presenta il miglior **rapporto tra costi e benefici** per la collettività, in relazione alle **specifiche esigenze da soddisfare e prestazioni da fornire** .

articolo 23 d.lgs. 50/2016  
Codice

## Documento di fattibilità delle alternative progettuali

5. ... Nel caso di elaborazione in due fasi , nella prima fase il progettista individua ed analizza **le possibili soluzioni progettuali alternative, ove esistenti** , sulla base dei principi di cui al comma 1 [obiettivi della progettazione].

articolo 23  
d.lgs. 50/2016 Codice

# Fattibilità tecnica ed economica

## Simulazioni

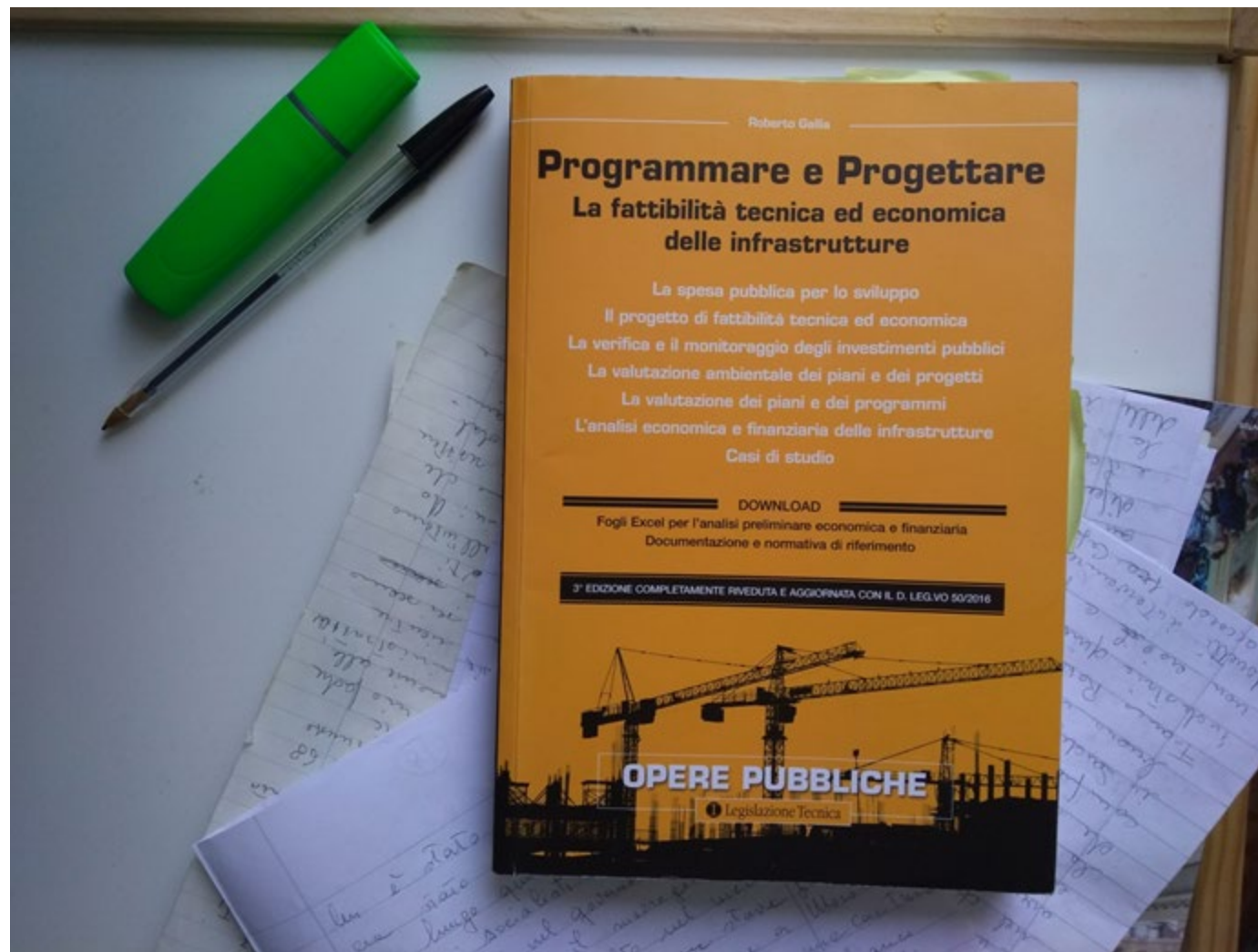
## Infrastrutture di interesse locale

Per il finanziamento di «nuove opere il cui progetto generale comporti una spesa superiore a cinquecentomila euro» sussiste l'obbligo di «accertare l'equilibrio economico finanziario dell'investimento e della connessa gestione, anche in relazione agli introiti previsti ed al fine della determinazione delle tariffe» tramite l'approvazione di un «piano economico-finanziario» (PEF)

articolo 201

d.lgs. 267/2000 TUEL

# Manuale





# Progetto di fattibilità

## Cosa indagare e valutare:

- coerenza con obiettivi strategici
- utilità della realizzazione
- fattibilità delle condizioni di realizzazione

# Verifica di utilità

individuare gli








**obiettivi di soddisfacimento della domanda e del livello di servizio**

con il ricorso a

**strumenti di valutazione quantitativa**

Istat: Banca dati delle  
politiche di sviluppo

# Verifica di Fattibilità

-  Caratteristiche e obiettivi dell'intervento
-  Analisi della domanda e dell'offerta
-  Fattibilità tecnica
-  Compatibilità ambientale
-  **Sostenibilità finanziaria**
-  Modello di gestione dell'opera
-  Verifica procedurale

# Analisi economica e finanziaria



## Analisi Finanziaria

verifica della redditività del progetto

capacità di far fronte ai costi di investimento e di rimborsare il finanziamento



## Analisi economica

verifica del contributo del progetto al benessere economico e sociale del territorio nel quale l'infrastruttura ricade

# Sostenibilità finanziaria

- La **sostenibilità finanziaria** dell'infrastruttura riguarda sia la fase di realizzazione sia la fase di esercizio, ed Individua le componenti dei **costi** e il piano di **copertura finanziaria** .
- Per la **fase di realizzazione** dell'opera vanno individuati i **costi di investimento** (costi per la realizzazione dell'opera e costi di manutenzione programmata nell'orizzonte temporale scelto) e le **risorse** che concorrono al finanziamento.
- Per la **fase di esercizio** vanno individuati i **costi di gestione** del servizio e di **manutenzione** dell'opera, ed i **rientri finanziari** di qualunque natura.

# Simulazione



# Intervento di contrasto all'emergenza abitativa

## Dati di input

- Unità residenziali: 100
- SUL media: 75 mq
- Costo di costruzione: 1.200 euro/mq

# Quadro tecnico economico

COSTI DI COSTRUZIONE (QTE)						
Voci		Impegni	Erogazioni			
			1°	2°	3°	4°
1	Opere edili	9.000.000,00		2.700.000,00	2.700.000,00	3.600.000,00
2	Impianti	0,00				
3	Attrezzature/forniture (ove previsto)	0,00				
4	Altro (specificare)	0,00				
	Totale lavori	9.000.000,00	0,00	2.700.000,00	2.700.000,00	3.600.000,00
5	Oneri per la sicurezza	90.000,00		27.000,00	27.000,00	36.000,00
	Totale opere a base d'asta	9.090.000,00	0,00	2.727.000,00	2.727.000,00	3.636.000,00
6	Imprevisti	454.500,00			227.250,00	227.250,00
7	Espropri/acquisto immobili o aree	0,00				
8	Spese generali tecniche	954.450,00	238.612,50	238.612,50	238.612,50	238.612,50
9	Spese per coordinamento della sicurezza	9.000,00	2.250,00	2.250,00	2.250,00	2.250,00
10	Spese di gara	90.900,00	90.900,00			
11	Spese per controlli e collaudi	95.445,00		240.862,50	240.862,50	240.862,50
12	IVA sui lavori (10%)	900.000,00	0,00	270.000,00	270.000,00	360.000,00
13	IVA sulle forniture (22%)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14	IVA sulle spese tecniche (22%)	232.956,90	52.989,75	105.979,50	105.979,50	105.979,50
	Totale somme a disposizione	2.737.251,90	384.752,25	857.704,50	1.084.954,50	1.174.954,50
	<b>TOTALE COSTO DI COSTRUZIONE</b>	<b>11.827.251,90</b>	<b>384.752,25</b>	<b>3.584.704,50</b>	<b>3.811.954,50</b>	<b>4.810.954,50</b>



# Manutenzione programmata

		<b>Impegni</b>
1	Aggiornamento Opere edili	300.000,00
2	Aggiornamento Impianti	300.000,00
3	Aggiornamento Attrezzature/forniture	0,00
4	Collaudi e verifiche di legge	37.500,00
5	Altro (specificare)	0,00
<b>Totale</b>		<b>637.500,00</b>

## Erogazioni (orizzonte temporale = anni 20)

4°	8°	9°	12°	16°	19°	20°
		150.000,00			150.000,00	
		150.000,00			150.000,00	
7.500,00	7.500,00		7.500,00	7.500,00		7.500,00
<b>7.500,00</b>	<b>7.500,00</b>	<b>300.000,00</b>	<b>7.500,00</b>	<b>7.500,00</b>	<b>300.000,00</b>	<b>7.500,00</b>

# Piano finanziario

<b>INVESTIMENTO</b>				
1	Costi di costruzione	11.827.251,90		
2	Costi di manutenzione	637.500,00		
	<b>Totale fabbisogno</b>	<b>12.464.751,90</b>		
3	Risorse proprie	637.500,00		
4	Contributi pubblici			
5	Finanziamento	11.827.251,90		
6	Capitali privati			
7	Altro ( _____ )			
	<b>Totale copertura</b>	<b>12.464.751,90</b>		
	Differenza <b>A.1 - A.2</b>	0,00		
			<b>GESTIONE</b>	
8	Costi di funzionamento			2.400.000,00
9	Manutenzione ordinaria			400.000,00
10	Rimborso quota capitale			11.827.251,90
11	Interessi passivi			12.515,74
	<b>Totale fabbisogno</b>			<b>14.639.767,64</b>
12	Rientri tariffari			
13	Canoni			15.277.267,64
14	Vendita beni e servizi			
15	Sovvenzioni pubbliche			
16	Altri rientri ( _____ )			
17	Risorse proprie			
18	Valore residuo bene			
19	Altro ( _____ )			
	<b>Totale copertura</b>			<b>15.277.267,64</b>
	Differenza <b>B.1 - B.2</b>			<b>-637.500,00</b>

# Saldi e tariffe

		5°	6°	7°	8°	9°	10°	11°	12°	13°
<b>GESTIONE</b>										
8 Costi di funzionamento	2.400.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00	120.000,00
9 Manutenzione ordinaria	400.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
10 Rimborso quota capitale	11.827.251,90	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60	591.362,60
11 Interessi passivi	12.515,74	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79	625,79
<b>Totale fabbisogno</b>	<b>14.639.767,64</b>	<b>731.988,38</b>	<b>731.988,38</b>	<b>731.988,38</b>	<b>731.988,38</b>	<b>731.988,38</b>	<b>731.988,38</b>	<b>731.988,38</b>	<b>731.988,38</b>	<b>731.988,38</b>
12 Rientri tariffari										
13 Canoni	15.277.267,64	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38
14 Vendita beni e servizi										
15 Sovvenzioni pubbliche										
16 Altri rientri ( _____ )										
17 Risorse proprie										
18 Valore residuo bene										
19 Altro ( _____ )										
<b>Totale copertura</b>	<b>15.277.267,64</b>	<b>763.863,38</b>	<b>763.863,38</b>	<b>763.863,38</b>	<b>763.863,38</b>	<b>763.863,38</b>	<b>763.863,38</b>	<b>763.863,38</b>	<b>763.863,38</b>	<b>763.863,38</b>
<b>Differenza B.1 - B.2</b>	<b>-637.500,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>
<b>SALDI</b>										
20 Totale fabbisogno	27.104.519,54	731.988,38	731.988,38	731.988,38	739.488,38	731.988,38	731.988,38	731.988,38	739.488,38	1.031.988,38
21 Totale copertura	27.742.019,54	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38	763.863,38
<b>Saldo (20-21)</b>	<b>-637.500,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-24.375,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-31.875,00</b>	<b>-24.375,00</b>	<b>268.125,00</b>

# Riepilogo

Politiche di sviluppo e coesione, i divari territoriali nella dotazione infrastrutturale

Le infrastrutture nelle politiche di sviluppo economico, contratti pubblici, fasi procedurali EE. LL.

Fattibilità tecnica ed economica, strumenti di valutazione, sostenibilità finanziaria e simulazione



Questo materiale didattico è stato realizzato per il corso e-learning *Competenze e strumenti per il nuovo dipendente pubblico* nell'ambito del percorso di rafforzamento e formazione del Progetto Ripam - Concorso unico per gli enti territoriali della Regione Campania.

*Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020 della Regione Campania*